Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 28 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-59/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Jedwabnego projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Jedwabne na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Jedwabnego Zarządzeniem Nr 44/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2026-2034, przyjętego Zarządzeniem Nr 43/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XLV/206/10 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Jedwabne przewiduje dochody ogółem w wysokości 30.584.817,36 zł, w tym dochody bieżące:30.341.917,36 zł; dochody majątkowe: 242.900 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 31.114.539,48 zł, w tym wydatki bieżące: 30.312.169,48 zł; wydatki majątkowe: 802.370 zł. W 2026 r. Gmina Jedwabne planuje deficyt budżetu w wysokości 529.722,12 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu: zaciąganych kredytów w kwocie 100.000 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o

finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 303.805 zł oraz wolnych środków w kwocie 125.917,12 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 1.096.222,12 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 566.500 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 429.722,12 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 29.747,88 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając konstrukcję budżetu zaplanowaną na 2026 rok i możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego Skład Orzekający zobligowany jest do zbadania możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia długu, przeznaczanego na pokrycie deficytu i rozchodów roku 2026 oraz zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2034 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2026 roku wyniesie 5.705.500 zł. Od 2027 roku Gmina nie zamierza pozyskiwać przychodów z tytułów zwrotnych, a zaciągnięty we wcześniejszych latach i planowany do zaciągnięcia w 2026 roku dług ma zostać spłacony do końca 2034 roku. W całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się między innymi na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Kluczowe dla projekcji nadwyżek operacyjnych jest natomiast ograniczenie wydatków bieżących. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zwraca uwagę na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Gminy celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający sygnalizuje, iż w projekcie planu dochodów pierwszą część tabeli należy opisać jako zadania własne.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska