Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 20 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-16/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rajgród na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

O p i n i u j e p o z y t y w n i e:
- projekt uchwały budżetowej Gminy Rajgród na 2026 rok, przedłożony przez Burmistrza Rajgrodu, wskazując uwagi w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została wydana na podstawie projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonych Zarządzeniem Nr 166/25 Burmistrza Rajgrodu z dnia 12 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 12.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2026-2035, przyjętego Zarządzeniem Nr 165/25 Burmistrza Rajgrodu z dnia 12 listopada 2025 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu opracowano z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 49.040.165,83 zł (bieżące 33.201.851,81 zł; majątkowe 15.838.314,02 zł);
- wydatki ogółem 52.381.280,83 zł (bieżące 28.993.718,25 zł; majątkowe 23.387.562,58 zł);
- łączna planowana kwota przychodów 5.242.700 zł (par. 952 kredyty/pożyczki kwota 5.031.532 zł; par. 906 przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 211.168 zł);
- łączna planowana kwota rozchodów 1.901.585 zł (par. 992 kwota 732.954 zł; par. 963 kwota 1.168.631 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 3.341.115 zł, który zgodnie z zapisem §5 projektu uchwały zostanie sfinansowany:
- przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów/pożyczek w kwocie 3.129.947 zł;
- przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 211.168 zł.

Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z zał. nr 4 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2026 rok" wynika, że gmina planuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w ogólnej kwocie 1.901.585 zł z planowanych do zaciągnięcia kredytów, co zgodne jest w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonanie budżetu za 2025 roku (zał.nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2026-2035), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 4.208.133,56 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2026-2035 wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych włączeń wyniesie 7,85% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 21,76% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 21,74%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do poprawności projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający wskazuje:
- w podstawie prawnej projektu uchwały (zał. nr 1 do zarządzenia Burmistrza) nie przywołano przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r, poz. 1153), dotyczącego kompetencji rady gminy do decydowania o zaciąganiu długoterminowych kredytów i pożyczek, który znalazł odzwierciedlenie w postanowieniach §7 projektu.
- zapis §3 zarządzenia Nr 166/2025 Burmistrza winien mieć brzmienie: „zarządzenie wchodzi z dniem podjęcia";
Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska