Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 20 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-61/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz.7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U z 2025 r., poz.1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie:

- **przedłożony przez Burmistrza Suraża projekt uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2026 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;**

- **możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu gminy Suraż na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Suraża zarządzeniem Nr 31/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2026-2029, przyjętego zarządzeniem Nr 30/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XLVII/313/10 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i

art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Suraż na 2026 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 21 786 341,30 zł, w tym: bieżące 14 177 267,30 zł, majątkowe 7 609 074 zł;

- wydatki ogółem 22 636 483,53 zł, w tym: bieżące 14 087 297,14 zł, majątkowe 8 549 186,39 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 850 142,23 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 18 825,96 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w wysokości 831 316,27 zł.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 1 070 142,23 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 220 000 zł (pokrycie wolnymi środkami). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 89 970,16 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2029 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż również w latach 2027 i 2028 planuje się budżety deficytowe, na których pokrycie ma być przeznaczona wypracowana nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Spłata zaciągniętych zobowiązań ma być pokryta posiadanymi wolnymi środkami (art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych). We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,17% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 15,95%. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 16,36%.

W odniesieniu do formalnej poprawności sporządzonego projektu uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2026 rok Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w planie dochodów w rozdziale 60016, w paragrafie 6310 ujęto kwotę 262 670 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że środki te pochodzić mają z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, w związku z czym powinny być ujęte w paragrafie 6290. Ponadto w tabeli (w części pierwszej) zawierającej zestawienie projektowanych dochodów budżetu gminy brak jest wyodrębnienia rodzajowego przyjętych dochodów.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło