Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 26 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-81/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

- opiniuje z zastrzeżeniem w zakresie kwoty angażowanych w budżecie przychodów wewnętrznych przedłożony przez Wójta Gminy Grodzisk projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grodzisk na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Grodzisk na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Grodzisk Zarządzeniem Nr 65/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 18.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036, przyjętego Zarządzeniem Nr 64/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXVII/136/10 Rady Gminy Grodzisk z dnia 2 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Grodzisk przewiduje dochody ogółem w wysokości 27.324.039 zł, w tym dochody bieżące: 19.829.414 zł; dochody majątkowe: 7.494.625 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 27.750.475 zł, w tym wydatki bieżące: 19.197.885 zł; wydatki majątkowe: 8.552.590 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 426.436 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 250.000 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 176.436 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 976.436 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 550.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 631.529 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje, iż wkład własny na zadania wykazywane z czwartą cyfrą paragrafu ”3” powinien być wykazywany z czwartą cyfrą paragrafu ”4”.

Oceniając konstrukcję budżetu zaplanowaną na 2026 rok i możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Skład Orzekający zgłasza zastrzeżenia co do wysokości zaplanowanych w budżecie przychodów wewnętrznych, angażowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz rozchodów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. wskazuje, iż w 2025 roku Gmina dysponuje przychodami wewnętrznymi w wysokości 4.351.498 zł oraz zaciągnie pożyczki w łącznej wysokości 6.116.610 zł.

Według przewidywanego wykonania budżetu roku 2025 przedstawionego w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, rok budżetowy 2025 zamknie się deficytem wynoszącym 5.387.233 zł oraz zrealizowane zostaną rozchody w wysokości 4.280.875 zł. Zatem maksymalna kwota przychodów wewnętrznych możliwa do zaangażowania w budżecie roku 2026 wyniesie 800.000 zł. Gmina angażuje natomiast 976.436 zł.

Skład Orzekający zastrzega zatem, że warunkiem przyjęcia przez Radę konstrukcji budżetu przedstawionej w Zarządzeniu Nr 65/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. jest zamknięcie roku 2025 deficytem budżetowym nie wyższym niż 5.210.797 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 5.744.165 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2036 roku. Od 2026 roku Gmina nie planuje pozyskiwania przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Od 2027 r. Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. W całym okresie objętym Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem WPF, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, ze szczególnym uwzględnieniem konstrukcji budżetu roku 2026 oraz osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska