Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 25 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-85/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaki Kościelne na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzeniaNr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Paweł Gałko - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Kołaki Kościelne projekt budżetu gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, przekazując jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Kołaki Kościelne na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Kołaki Kościelne zarządzeniem Nr 53/25 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 18.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaki Kościelne na lata 2026-2029, przyjętego zarządzeniem Nr 52/26 Wójta Gminy Kołaki Kościelne z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań (na cele wskazana w art. 89 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o finansach publicznych) oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr XXXI/143/10 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.
Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 18.063.731 zł (w tym dochody bieżące: 14.106.731 zł; dochody majątkowe: 3.957.000 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 20.719.200 zł (w tym wydatki bieżące: 13.675.200 zł; wydatki majątkowe: 7.044.000 zł).

Gmina Kołaki Kościelne planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 2.655.469 zł, który zgodnie z § 5 projektu uchwały budżetowej ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 461.576 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 2.193.893 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 431.531 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w § 6 tzw. części normatywnej projektu uchwały Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodówi rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 5 do projektu. Zostało ono sporządzone stosownie dowymogów wynikających z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.823.097 zł, w tym wolne środki

w wysokości 629.204 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 2.193.893 zł.Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 167.628 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 2.823.097 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2026.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 1,29% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 15,08% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,06%).

Należy podkreślić jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w realizacji budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w latach 2026 - 2029.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- uszczegółowienia planu dochodów i wydatków ujęte w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej zostały sporządzone bez wyodrębnienia rodzajowego, o którym mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;
- uszczegółowienie planu dochodów określone w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zostało sporządzone niezgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- uszczegółowienie planu wydatków określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej sporządzone zostało niezgodnie z art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- w załączniku Nr 4 – Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na 2026 rok", w kolumnie 5 wskazano błędny rok 2025 zamiast 2026.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko