Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 26 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-93/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sejneńskiego na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Zarząd Powiatu Sejneńskiego projekt uchwały budżetowej na 2026 r., wskazując na uwagę w uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2026 r.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Powiatu Sejneńskiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty uchwałą Nr 134/2025 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 13 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027, przyjętego uchwałą Nr 133/2025 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 13 listopada 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów został sporządzony w układzie paragrafów, natomiast planu wydatków – w układzie do grup paragrafów, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem na 2026 r. Powiat planuje budżet w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 51.561.000 zł, w tym: bieżące 42.351.200 zł, majątkowe 9.209.800 zł;
- wydatki ogółem 53.054.012 zł, w tym: bieżące 35.931.412 zł, majątkowe 17.122.600 zł.

Planowany deficyt budżetu wynosi 1.493.012 zł i – zgodnie z §3.1 projektu uchwały – zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.159.189 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 333.823 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 1.685.784 zł (§906 w kwocie 333.823 zł, §957 w kwocie 1.351.961 zł), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 192.772 zł i obejmuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co wynika z załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2026 r." do projektu uchwały.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 1.685.784 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 6.419.788 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,78% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 23,85% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 23,73%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej brakuje odwołania do art. 12 pkt 8 lit. c ustawy z dnia 5 czerwca 1990 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U z 2024 r., poz. 1907), dotyczącego kompetencji rady powiatu w zakresie zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten znajduje odzwierciedlenie w postanowieniach §8 pkt 2 projektu uchwały, dlatego powinien zostać przywołany również w podstawie prawnej.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska