Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 25 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-33/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sokólskiego na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Zarząd Powiatu Sokólskiego projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2026 rok;**

- **możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Powiatu Sokólskiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu Sokólskiego uchwałą Nr 449/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2026-2037, przyjętego uchwałą Nr 448/2025 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów iwydatków budżetu Powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganychzobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXXIII/293/10 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Sokólskiego oraz art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Powiatu Sokólskiego na 2026 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 179 491 099,98 zł, w tym: bieżące 149 570 877,51 zł, majątkowe 29 920 222,47 zł;

- wydatki ogółem 183 186 099,98 zł, w tym: bieżące 140 579 582,80 zł, majątkowe 42 606 517,18 zł.

Powiat Sokólski planuje na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 3 695 000 zł, który zgodnie z postanowieniem zawartym w § 5 treści projektu uchwały budżetowej ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 6 645 000 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 2 950 000 zł. Źródło ich pokrycia również mają stanowić posiadane wolne środki.

Analizując możliwość zaangażowania przychodów wewnętrznych w wysokości przedstawionej w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok Skład Orzekający, wziął pod uwagę:

- bilans z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok, sporządzony według stanu na dzień 31.12.2024 r.;

- przewidywane wykonanie budżetu roku 2025 wykazane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2026-2037 (Tabela WPF);

- uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, w części opisującej przewidywaną niższą od planowanej realizację wydatków budżetu roku 2025, wskazującą na możliwość zaplanowania w budżecie roku 2026 przychodów wewnętrznych w kwocie 6 645 000 zł;

- uchwałę Nr XXIII/183/2025 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 24 października 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2025, gdzie w załącznikach Nr 3 „Limity wydatków na zadani majątkowe realizowane w roku 2025" i Nr 4 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z Unii Europejskiej" wyodrębniono wydatki realizowane z udziałem środków podlegającym szczególnym zasadom wykonywania budżetu.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że środki ujęte w przedstawionym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok będą możliwe do zaangażowania. Warunkiem jest jednak wykonanie budżetu roku 2025 w stanie niepogorszonym w stosunku do przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 8 991 294,71 zł, wypełniając tym samym dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, iż w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2027 - 2037, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 4,70 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 14,17 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,90 %). Jednak realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na

poszczególne lata struktur budżetu. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

Na marginesie Skład Orzekający zwraca uwagę dotyczącą rozbieżnością w nazwie załącznika Nr 3 pomiędzy zapisem w treści § 4 ust. 1 projektowanej uchwały, a samym załącznikiem.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło