Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Tyniewicki
dnia 26 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-3/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu bielskiego na 2026 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Paweł Gałko - członek
Ewa Lotko - członek

opiniuje pozytywnie:

1) przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na 2026 rok,
2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu powiatu bielskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na 2026 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 37/139/25 z dnia 7 listopada 2025 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2026-2029, przyjęty uchwałą Nr 37/138/25 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 7 listopada 2025 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu powiatu bielskiego na rok 2026 planuje się w następujących wysokościach:
- dochody ogółem – 112.692.439,69 zł, w tym dochody bieżące – 99.358.506,00 zł, dochody majątkowe – 13.333.933,69 zł;
- wydatki ogółem – 126.614.568,31 zł, w tym wydatki bieżące – 93.967.713,00 zł, wydatki majątkowe – 32.646.855,31 zł;
- przychody ogółem – 13.922.128,62 zł;
- rozchody ogółem – 0 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*).

Równocześnie w kontekście poprawności formalnej projektu Skład Orzekający wskazuje na dwa uchybienia:
- po pierwsze w projekcie planu wydatków (załącznik nr 2) w dziale 752, rozdziale 75281 błędnie podano paragraf klasyfikacyjny 6060 zamiast 6050 dla inwestycji ujętej pod poz. B.I.3 załącznika zawierającego wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych (załącznik nr 3);

- po drugie w planie dotacji udzielanych z budżetu powiatu (załącznik nr 6 do projektu uchwały) nie wykazano dotacji, która została ujęta w dziale 801, rozdziale 80195, §2009 planu wydatków (załącznik nr 2).

Powyższe uchybienia jednak w jakikolwiek sposób nie zmieniają jednoznacznie pozytywnej oceny analizowanego projektu uchwały budżetowej.

W opiniowanym projekcie budżetu zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 13.922.128,62 zł i zgodnie z §6 projektu uchwały zostanie ono sfinansowane przychodami wewnętrznymi:

- pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 13.597.874,62 zł;
- wynikającymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie – Prawo ochrony środowiska w kwocie 324.254,00 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 u.f.p. oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Z kolei w sekcji bieżącej projektowanego budżetu przewidziano dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 5.390.793,00 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zauważyć ponadto należy, że wartość przychodów wewnętrznych angażowanych w projektowanym budżecie została realnie oszacowana. W szczególności na podstawie analizy bilansu wykonania budżetu powiatu bielskiego za 2024 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2025 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2026-2029, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wystarczającą ilość przychodów wewnętrznych pozwalającej na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Przewidziane źródła finansowania planowanego ujemnego salda budżetu nie będą generowały zadłużenia powiatu. Co więcej zadłużenie takie zarówno w przyszłym roku, jak i w kolejnych latach objętych projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego nie wystąpi. Wynika to też z faktu, iż jednostka we wskazanym okresie, tj. w latach 2026-2029 nie zamierza pozyskiwać przychodów dłużnych. W związku z tym opiniowany projekt budżetu nie będzie wpływał na relację z art. 243 ust. 1 u.f.p., jak również ograniczenia wynikające z tej relacji nie będą miały zastosowania mając na uwadze brak zadłużenia powiatu bielskiego w przyszłym i w kolejnych latach budżetowych.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki