Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 28 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-113/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mońki na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca
Beata Chmielewska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Moniek projekt budżetu gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mońki na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Moniek zarządzeniem Nr 241/25 z dnia 14 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mońki na lata 2026-2035, przyjętego zarządzeniem Nr 240/25.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt planu dochodów i wydatków sporządzono również z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 92.643.249 zł (w tym dochody bieżące:85.996.378 zł; dochody majątkowe:6.646.871 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 93.707.396 zł (w tym wydatki bieżące:80.267.155 zł; wydatki majątkowe: 13.440.241 zł). Miasto i Gmina Mońki planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 1.064.147 zł, który zgodnie z § 5 treści projektu uchwały budżetowej ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków o których mowa w art.217 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 248.255 zł;

- spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 200.000 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 615.892 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych . Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 5.729.223 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mońki wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2036 roku. W latach 2027-2036 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 15.500.000 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 16,73%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,35% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 11,63 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 11,78 %.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, co następuje:

- w projektowanej treści normatywnej uchwały w sprawie budżetu podwójnie występuje paragraf 8;

- w załączniku dotacyjnym występuje nieprawidłowa numeracja pozycji w części dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych (poz. 1,2,3,5).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk