Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 27 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-109/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Korycin na rok 2026 oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Korycin projekt uchwały budżetowej na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Korycin na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Korycin zarządzeniem Nr 83/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 18.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2026-2040 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026 - 2040, przyjętego zarządzeniem Nr 84/2025 Wójta Gminy Korycin z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych (stosownie do zapisu zawartego w § 3 pkt 2 uchwały NrXXXVI/238/10 Rady Gminy Korycin z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu), z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 35.846.368,15 zł (w tym dochody bieżące: 22.009.898,61 zł; dochody majątkowe: 13.836.469,54 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 38.826.948,63 zł (w tym wydatki bieżące: 20.661.736,22 zł; wydatki majątkowe: 18.165.212,41 zł).

Gmina Korycin planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 2.980.580,48 zł, który zgodnie z § 5 treści projektu uchwały budżetowej ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 2.877.870,08 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 102.710,40 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 1.348.162,39 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w § 6 tzw. części normatywnej projektu uchwały Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone stosownie do wymogów wynikających z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 3.526.290,48 zł, w tym wolne środki w wysokości 3.423.580,08 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 102.710,40 zł. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłatwcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 545.710 zł,w tym spłata rat kredytów w wysokości 445.710 zł oraz wykup obligacji w wysokości 100.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 3.526.290,48 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2026.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2027 – 2040, w ujęciu formalnym zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 4,99% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 16,73% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 19,48%).

Zastrzec jednak należy, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest wykonanie budżetu roku 2026 oraz prognozowanych budżetów lat następnych, tj. 2027 – 2040 w wysokościach zbliżonych do przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Koniecznym jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów lat kolejnych celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Ponadto w odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- w załączniku Nr 2, stanowiącym uszczegółowienie planu wydatków, wydatki będące wkładem własnym w związku z realizacją zadań inwestycyjnych, współfinansowanych ze środków z budżetu UE winny być wyodrębniane w paragrafach 605x z czwartą cyfrą „9”, a nie „0”. Powyższe dotyczy zadania pn.: „Rozbudowa i modernizacja systemów zaopatrzenia w wodę na

terenie Gminy Korycin” (rozdział 01043 - kwota 1.013.931,27 zł; rozdział 01044 – kwota 136.068,73 zł);

- w załączniku Nr 2 – stanowiącym uszczegółowienie planu wydatków, wydatki na realizację zadań pn. „Zakup agregatu prądotwórczego” (rozdz. 75281, kwota 154.300 zł) oraz „Zakup kosiarki” (rozdz. 90095, kwota 19.200 zł) winny być wyodrębnione w paragrafie 6060 – „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”, a nie jak przyjęto w paragrafie 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”;
- w załączniku Nr 3 – „Limity wydatków na zadania inwestycyjne w 2026 r.” ujęto dotację celową na pomoc finansową Powiatowi Sokólskiemu (par. 6300) w wysokości 170.000 zł. Wielkość ta została ujęta w załączniku Nr 6 – „Wykaz planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Korycin”. W załączniku Nr 3 należy ujmować wyłącznie wydatki inwestycyjne realizowane przez Gminę Korycin, nie zaś wszystkie wydatki majątkowe zaplanowane w budżecie.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko