Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 19 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-52/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krypno na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca
Beata Chmielewska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Krypno projekt budżetu gminy na 2026 rok, przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Krypno na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Krypno zarządzeniem Nr 192/2025 z dnia 14 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krypno na lata 2026-2035, przyjętego zarządzeniem Nr 191/2025.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt planu dochodów i wydatków sporządzono również z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 30.979.248 zł (w tym dochody bieżące: 26.386.588 zł; dochody majątkowe: 4.592.660 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 33.052.248 zł (w tym wydatki bieżące: 23.364.348 zł; wydatki majątkowe: 9.687.900 zł).

Gmina Krypno planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 2.073.000 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Łączne przychody angażowane w budżecie roku 2026 wynoszą 3.121.900 zł, natomiast zaplanowane rozchody wynoszą 1.048.900 zł. Gmina Krypno zamierza także zaciągnąć kredyt długoterminowy na spłatę całości rozchodów. Uwzględniając jednak uchwałę Składu Orzekającego Nr RIO.II-00313-50/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krypno kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 160.900 zł zaciąganego w roku 2025 budżet na rok 2026 powinien zawierać postanowienie o przeznaczeniu dochodów w kwocie 160.900 zł (sklasyfikowanych w dz. 754 rozdz.75412 par.2057) na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie zadania zrealizowanego w 2025 roku z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej. Powyższe skutkować winno określeniem tzw. „deficytu faktycznego" wraz ze źródłem/ źródłami jego sfinansowania oraz wyodrębnieniem w planie rozchodów par.963 „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej" w kwocie 160.900 zł, a także par.992 w kwocie 888.000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 3.022.240 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krypno wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2035 roku. W latach 2027-2035 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. Na koniec nadchodzącego roku budżetowego dług osiągnie poziom 6.308.500 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 20,36%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,8 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 13,18 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 13,12 %.

Odnosząc się do merytorycznej zawartości uchwały w sprawie projektu budżetu na 2026 rok Skład Orzekający zauważa, iż:

- określony w § 7 pkt 2 normatywnej treści uchwały w sprawie budżetu limit zobowiązań z tytułu kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 3.121.900 zł jest nieprawidłowy, ponieważ deficyt wynosi 2.073.000 zł i takiej wysokości limit powinien być określony; dodatkowo należy wprowadzić dodatkowy limit w wysokości 1.048.000 zł z tytułu kredytów długoterminowych planowanych do zaciągnięcia w związku ze spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych;

-zawarte w § 12 pkt 6 uchwały upoważnienie udzielane przez Wójta dla pozostałych jednostek organizacyjnych gminy w zakresie sformułowania: „w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych" jest bezprzedmiotowe, ponieważ Rada nie określiła limitu takiego zobowiązania w budżecie;

- w planie wydatków dz. 01009 przewidziano dotację dla spółek wodnych w kwocie 50.000 zł ,przy czym Skład Orzekający zauważa, iż do chwili obecnej do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała w sprawie trybu udzielania dotacji dla tego typu podmiotów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk