Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 27 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-99/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czeremcha na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Czeremcha projekt uchwały budżetowej Gminy Czeremcha na 2026 r., wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Czeremcha na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty zarządzeniem Nr 145/25 Wójta Gminy Czeremcha (zgodnie z wyjaśnieniem nr OR.0050.145.2025 o omyłce pisarskiej w tytule Zarządzenia, gdzie wskazano Radę zamiast Wójta) z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2031, przyjętego zarządzeniem Nr 144/25 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 14 listopada 2025 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Zgodnie z projektem Gmina Czeremcha planuje budżet w następujących wielkościach:
－dochody ogółem 29.096.913,16 zł, w tym: bieżące 19.115.970,30 zł, majątkowe 9.980.942,86 zł;
－wydatki ogółem 28.181.543,25 zł, w tym: bieżące 19.112.774,22 zł, majątkowe 9.068.769,03 zł.
Planowana nadwyżka budżetu w wysokości 915.369,91 zł (zgodnie z §5 projektu uchwały) zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytu, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 2.097.580,09 zł (§952 w kwocie 1.500.000,00 zł, §950 w kwocie 597.580,09 zł), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 3.012.950,00 zł i obejmuje spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 1.500.000,00 zł (§992) oraz spłaty pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1.512.950,00 zł (§963), co wynika z załącznika nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2026 roku” do projektu uchwały.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 597.580,09 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026. Jednak należy podkreślić, iż

ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.
Wynik z działalności bieżącej Gminy wykazuje nadwyżkę operacyjną w wysokości 3.196.08 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2031 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,80% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 12,79% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 13,41%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu budżetu Gminy Czeremcha Skład Orzekający zauważa, że:
- w podstawie prawnej projektu uchwały zawarto zapis art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. i) ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady do ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały;
- w §3 pkt. 1 treści normatywnej projektu uchwały błędnie wykazano kwotę rezerwy ogólnej, tj. 135.000 zł. Zgodnie z planem wydatków i załącznikiem „uzasadnienie do projektu budżetu gminy" wynika, iż utworzono rezerwę ogólną w wysokości 125.000 zł;
- w §8 ust. 1 treści normatywnej projektu uchwały błędnie wykazano kwotę wydatków na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 70.000 zł. Z załącznika nr 2 „Wydatki budżetu gminy na 2026 rok" wynika, iż jest to kwota 69.000 zł.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska