Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 17 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-6/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 listopada 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Filipów na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
Izabela Chrulska - członek kolegium

O p i n i u j e p o z y t y w n i e:
- projekt uchwały budżetowej Gminy Filipów na 2026 rok przedłożony przez Wójta Gminy, **wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e:
Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Filipów na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Zarządzeniem Nr 128/2025 Wójta Gminy Filipów z dnia 4 listopada 2025 roku (data wpływu: 07.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Filipów na lata 2026-2028, wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań przyjętego Zarządzeniem Nr 127/2025 Wójta Gminy Filipów z dnia 4 listopada 2025 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 35.944.789 zł, (bieżące 29.679.730 zł, majątkowe 6.265.059 zł);
- wydatki ogółem 33.076.959 zł, (bieżące 26.304.422 zł, majątkowe 6.772.537 zł).

Nadwyżka budżetu w kwocie 2.867.830 zł, zgodnie z zapisem §3 projektu uchwały, zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek w kwocie 946.590 zł, na spłatę kredytów w kwocie 800.000 zł oraz na rachunki lokat w kwocie 1.121.240 zł, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego przychodów gmina nie planuje zaś łączna wysokość rozchodów została zaplanowana na poziomie 2.867.830 zł, co wynika z zał. nr 5 do projektu uchwały „Plan przychodów i rozchodów budżetu na 2026 r.” Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.375.308 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Filipów wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań wynika, że planowany dług na koniec 2026 roku w wysokości 1.367.087 zł zostanie spłacony w 2028 roku. W latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik

spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,12% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 19,50% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 19,77%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1). W całym okresie objętym prognozą projektuje się nadwyżki operacyjne na poziomie od 2.791.562 zł do 2.833.295 zł. W kontekście danych historycznych, Skład Orzekający stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od tych danych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający zauważa:
- w podstawie prawnej zarządzenia Nr 128/2025 Wójta Gminy Filipów z dnia 4 listopada w sprawie projektu budżetu gminy na 2026 rok należało przywołać art. 233 pkt 1 i art. 211 oraz cały art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jak też wskazać na prawidłowy publikator Dziennika Ustaw, w którym ogłoszony został jednolity tekst ustawy o finansach publicznych;
- zapis §3 powyższego zarządzenia winien mieć brzmienie: „zarządzenie wchodzi z dniem podjęcia";
- w podstawie prawnej projektu uchwały Rady Gminy Filipów w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Filipów na 2026 rok również należy wskazać prawidłowy tekst jednolity dotyczący ustawy o finansach publicznych ogłoszony w Dzienniku Ustaw;
- w planie wydatków wykazano nieprawidłowy rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe". Gmina nie posiada dróg powiatowych. Powyższe zadanie winno być ujęte w rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne";
- w zał. nr 3 „Wykaz zadań majątkowych i środków na ich realizację w 2026 roku" w poz. 14 wykazano nieprawidłowy rozdział.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska