Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 20 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-39/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 listopada 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2026-2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie z uwagą sformułowaną w uzasadnieniu
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2026-2035.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2026-2035, zawartym w Zarządzeniu Nr 121/25 Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 13 listopada 2025 roku (data wpływu: 13.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże, przyjętego Zarządzeniem Nr 122/25 Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 13 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże spełnia wymagania formalne określone w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 95.502.231 zł (w tym: bieżące 81.658.552 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 94.432.231 zł (w tym: bieżące 74.393.580 zł).
Deficyt budżetu ma wynieść 1.930.000 zł i ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Łączna planowana kwota przychodów wynosi 3.000.000 zł (§952), natomiast rozchody w wysokości 1.070.000 zł (§992) przeznacza się na spłaty kredytów i pożyczek.

Gmina Dobrzyniewo Duże zakłada spłatę zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu do końca 2035 roku. W latach 2027 - 2035 nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). W tym okresie Prognozy przewiduje się również dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1).
Najwyższy poziom zadłużenia przewiduje się na koniec 2026 r. w wysokości 22.146.000 zł, co stanowi 23,18% dochodów ogółem (w stosunku do dochodów bieżących 27,12%). W kolejnych latach jego wielkość będzie sukcesywnie maleć. W całym okresie Prognozy zaplanowane zostały wydatki na obsługę tego długu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2026-2035 wynika, że w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,85% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 16,51% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 16,38%). Porównanie ustalonych dla poszczególnych lat procentowych wskaźników pomiędzy planowanymi spłatami zobowiązań a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową od 5,93% do 11,47%%.

W całym okresie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie roku 2026 nadwyżkę operacyjną zaplanowano w wysokości 7.264.972 zł, natomiast w latach 2027-2035 zaplanowano ją na poziomie od 6,4 mln zł do 7,8 mln zł. Na tle danych historycznych w latach 2019 - 2025 Gmina osiągała nadwyżki operacyjne od 3.803.008,00 zł do 7.599.219,65 zł. Średnia arytmetyczna z ostatnich 7 lat (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku) wynosi 4.988.708,13 zł. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, że projektowane salda operacyjne zostały ustalone na poziomie wyższym niż średnia arytmetyczna nadwyżek osiąganych przez Gminę w latach ubiegłych. Jednocześnie przyjmuje objaśnienia w tym zakresie (zał. nr 3 do projektu uchwały WPF).
Ponadto, Gmina Dobrzyniewo Duże planuje uzyskać dochody ze sprzedaży majątku w 2026 roku w kwocie 420.000 zł. Zaplanowana wartość znajduje uzasadnienie w oparciu o dane historyczne oraz objaśnieniach.

Biorąc pod uwagę identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie rozwijającym się otoczeniem gospodarczym, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wnikliwego i stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.
Skład Orzekający wydając opinię wskazuje na zachowanie przez organy Gminy konsekwentnej dyscypliny finansowej w perspektywie kolejnych lat budżetowych, celem urzeczywistnienia zakładanych w projekcie WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku nr. 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF" w przedsięwzięciu o charakterze bieżącym pt.: „Zintegrowany program Rozwoju Talentów i Kompetencji Kluczowych w Przedszkolach BOF" wykazano okres realizacji zadania od 2025 do 2034, podczas gdy limit zobowiązań został określony na lata 2026-2029.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Izabela Chrulska

Id: 84B36CE5-DB3E-40BD-A13A-8A12614A74B5