Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 17 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-6/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Filipów na lata 2026-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 7.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
Izabela Chrulska - członek kolegium

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Filipów na lata 2026-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, **zgłaszając zastrzeżenie dotyczące uchwalenia czasookresu Prognozy niezgodnie z wymogami art. 227 ustawy o finansach publicznych** oraz **wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Filipów na lata 2026-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, przedłożonej Zarządzeniem Nr 127/2025 Wójta Gminy Filipów z dnia 4 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 10.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Filipów, przyjętej Zarządzeniem Nr 128/2025 Wójta Gminy Filipów z dnia 4 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2026 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Budżet gminy na 2026 rok planowany jest z nadwyżką:
- dochody ogółem 35.944.789 zł, (bieżące 29.679.730 zł, majątkowe 6.265.059 zł);
- wydatki ogółem 33.076.959 zł, (bieżące 26.304.422 zł, majątkowe 6.772.537 zł).
Nadwyżka budżetu w kwocie 2.867.830 zł zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek w kwocie 946.590 zł, na spłatę kredytów w kwocie 800.000 zł oraz na rachunki lokat w kwocie 1.121.240 zł, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego przychodów gmina nie planuje, zaś łączna wysokość rozchodów została zaplanowana na poziomie 2.867.830 zł.

Z przedstawionej prognozy wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań wynika, że na koniec 2026 roku gmina będzie posiadała dług w wysokości 1.367.087 zł. Całkowita jego spłata nastąpi w 2028 roku. W okresie tym gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań.
Budżety lat kolejnych, tzn. 2027-2028 wykazują również nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w 2026 roku oraz w latach kolejnych nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 3,12% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 19,50% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 19,77%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Założenie zachowania relacji oparto o planowane w latach 2026-2028 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie planuje.
Wynik z działalności bieżącej gminy na 2026 rok zaplanowano w wysokości 3.375.308 zł. Natomiast w 2027 roku został ustalony na poziomie 2.833.295 zł; zaś w 2028 roku nadwyżka operacyjna wynosi 2.791.562 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 2.394.263,63 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 4.332.282,39 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 2.289.049,64 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 6.085.667,57 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 2.730.859,30 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 2.273.975,03 zł;*
-*przewidywane wykonanie 2025 roku 4.852.030 zł.*
Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dotyczące nadwyżek operacyjnych znalazły uzasadnienie w danych z lat historycznych. Jednak to w gestii gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zauważa, że:
- Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Filipów winna być uchwalona na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat na lata 2026-2028, co wynika z brzmienia art. 227 ustawy o finansach publicznych, który wskazuje, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, zaś prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. **W zakresie czasookresu uchwalenia Prognozy Skład Orzekający wniósł zastrzeżenia.** Powyższa uwaga dotyczy postanowień zawartych w §1 zarządzenia Wójta Nr 127/2025, jak i samego projektu uchwały Rady w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
- podstawa prawna zarządzenia Wójta nr 127/2025 jak i podstawa prawna projektu uchwały Rady w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje błędne artykuły aktów normatywnych będących podstawą do podjęcia zarządzenia i projektu uchwały z pominięciem jednolitych tekstów ogłoszonych w Dzienniku Ustaw, np. w podstawie prawnej projektu uchwały brak powołania się na art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych **(powyższa uwaga była wskazywana również do projektu uchwały na 2025 rok)**;
- załącznik nr 1 do projektu uchwały winien zawierać wypełnienie kolumn na lata 2026-2029;
- w zał. nr 1 do projektu uchwały w kol. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek…" winna być wykazana kwota 1.746.590 zł;
- z przyjętej konstrukcji budżetu na 2026 rok, wynika, że nadwyżka budżetu została przeznaczona na spłatę rat kredytów i pożyczek (kwota 1.746.590 zł) oraz przeznaczona na przelewy na rachunek lokat (kwota. 1.121.240 zł). W latach następnych prognozy, tj. 2027-2029 nie zaplanowano przychodów i wydatków w tej kwocie, tj. 1.121.240 zł;
- zał. nr 1 do projektu uchwały w wielu kolumnach zawiera błędnie wykazane kwoty, dotyczy to między innymi: kol. 4 dla roku 2023; kol. 4.2 dla roku 2025; kol. 4.3 dla roku 2023;

- w zał. nr 2 „Objaśnienia” pojawia się niezrozumiały zapis: „Gmina zamierza nie zamierza realizować inwestycji wieloletnich 2026-2028”;
- brak spójności zapisów w części „Objaśnienia” z danymi przedstawionymi w projekcie uchwały, np. „Wydatki majątkowe, z uwagi na dług, w latach 2028-2028 ograniczono do inwestycji jednorocznych nie wymagających zbyt dużych nakładów ze strony gminy.” (str. 16), natomiast gmina zamieszcza w zał. nr 2 do projektu uchwały „Przedsięwzięcia”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska