Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 19 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-25/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2026-2041.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2026-2041, wskazując na uwagi w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2026-2041, ujętego w zarządzeniu Nr 52/2025 Wójta Gminy Giby z dnia 13 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 13.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 53/2025 Wójta Gminy Giby z dnia 13 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2026-2041 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte wartości na rok 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 29.021.595 zł (w tym: bieżące 19.899.995 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 28.031.395 zł (w tym: bieżące 16.321.715 zł). Gmina planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 990.200 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów i pożyczek.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 50.000 zł (spłata udzielonych pożyczek), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 1.040.200 zł i obejmuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Gmina Giby zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2041 roku. W całym okresie Prognozy nie przewiduje się zaciągania nowych zobowiązań dłużnych (kol. 4.1). Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 r. i wyniesie 9.695.756,37 zł. Zadłużenie na koniec roku 2026 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 33,41% (w stosunku do dochodów bieżących 48,72%). W okresie objętym Prognozą Gmina przewiduje wydatki na obsługę długu w łącznej kwocie 3.200.263 zł.

Zgodnie z założeniami WPF, w 2027 przewiduje się dodatni wynik budżet (kol.3), który wraz ze spłatą udzielonej pożyczki w latach ubiegłych (kol. 4.4) posłuży finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Od 2028 roku prognozuje się budżety nadwyżkowe przeznaczone na spłatę zobowiązań.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 8,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 28,71% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 28,62%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się w przedziale od 2,68% do 22,04%.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 3.578.280 zł. W latach 2027-2041 prognozowane wartości nadwyżki operacyjnej mieszczą się w przedziale od 244.000 zł do 2.760.200 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje średnią arytmetyczną tej wielkości około 2,8 mln zł, co potwierdza, że prognozowane wartości znajdują uzasadnienie w danych historycznych.

Biorąc pod uwagę długi okres prognozowania spłaty zobowiązań (do 2041 r.), Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości:
- w podstawie prawnej projektu uchwały nie przywołano art. 230 ust 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien podjąć nie później niż uchwałę budżetową;
- nie uzupełnieniowo danych w kol. 2.1.1 „na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" dla roku 2029;
- suma wielkości ujętych w kol. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych", nie uwzględnia pożyczki w wysokości 4.710.000,69 zł zaciągniętej w 2025 r. Wielkość ta została ujęta w przewidywanym wykonaniu roku 2025 w kol. 4.1 „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych", dlatego zasadnym jest ujęcie rat spłat tego zobowiązania także w kolumnie 10.6.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska