Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 26 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-57/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, wskazując uwagę w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została sporządzona na podstawie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, przedłożonego Zarządzeniem Nr 153/2025 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 13 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 13.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Bakałarzewo, przyjętego Zarządzeniem Nr 155/2025 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 13 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2026 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Planowany projekt budżetu przewiduje dochody ogółem 23.279.090,00 zł, (bieżące 20.936.330,01 zł, majątkowe 2.342.759,99 zł) oraz wydatki ogółem 22.321.890,00 zł, (bieżące 19.102.957,36 zł, majątkowe 3.218.932,64 zł).
Nadwyżka budżetu w kwocie 957.200 zł zostanie przeznaczona na spłatę rat pożyczek. Przychodów gmina nie planuje zaś łączna wysokość rozchodów została zaplanowana na poziomie 957.200 zł.

Z przedstawionej prognozy na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że gmina w całym okresie Prognozy, nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Planowany dług (kol. 6) na koniec 2026 roku wykazano w wysokości 1.756.800 zł, co w stosunku do planowanych dochodów tego roku stanowi 7,54%. Całkowita jego spłata nastąpi w 2032 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tab.). Budżety lat 2027-2032 również wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2032 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,77% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 14,89% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,01%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że Prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w Prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie przewiduje.

W całym okresie obowiązywania Prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej planowany jest na poziomie dodatniego salda operacyjnego (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 1.833.372,65 zł. W kolejnych latach, tj. 2027-2032 nadwyżki operacyjne kształtują się w przedziale od 1.815.009 zł do 1.919.571 zł.
Analiza danych historycznych z działalności bieżącej gminy obejmująca lata 2019-2025 (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania za 2025 rok) potwierdza zmienność wielkości nadwyżki operacyjnej. W badanym okresie jej wartość wahała się od 717.380,23 zł 3.182.498,94 zł. Średnia arytmetyczna sald operacyjnych z ostatnich siedmiu lat wynosi 1.552.181,71 zł. Przyjęte w Prognozie wartości nadwyżek operacyjnych na lata 2027-2032 nieznacznie przewyższają tą średnią. Dlatego też ich wykonanie będzie wymagało konsekwentnego przestrzegania ze strony gminy dyscypliny wydatkowej i bieżącego monitorowania sytuacji finansowej gminy.

W odniesieniu poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, Skład Orzekający zauważa, że w podstawie prawnej projektu uchwały bezprzedmiotowo przywołano art. 228 i 232 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska