Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 24 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-28/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2029.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2029, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została sporządzona na podstawie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2029, przedłożonego Zarządzeniem Nr 139.2025 Wójta Gminy Jeleniewo z dnia 13 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 13.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Jeleniewo, przyjętego Zarządzeniem Nr 140.2025 Wójta Gminy Jeleniewo z dnia 13 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2026 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Planowany projekt budżetu przewiduje:
- dochody ogółem 25.680.915,88 zł, (bieżące 23.509.752,99 zł, majątkowe 2.171.162,89 zł);
- wydatki ogółem 25.231.837,92 zł, (bieżące 20.749.237,92 zł, majątkowe 4.482.600,00 zł).
Nadwyżka budżetu w kwocie 449.077,96 zł zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów/pożyczek, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Przychodów gmina nie planuje, zaś łączna wysokość rozchodów została zaplanowana na poziomie 449.077,96 zł.

Z przedstawionej prognozy na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2029 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że gmina w całym okresie Prognozy, nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Planowany dług (kol. 6) na koniec 2026 roku wykazano w wysokości 1.296.373,88 zł, co w stosunku do planowanych dochodów tego roku stanowi 5,04%. Całkowita jego spłata nastąpi w 2029 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tab.). Budżety lat 2027-2029 również

wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w Prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2029 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,53% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 13,53% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,59%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że Prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w Prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Tylko w 2026 roku gmina przewiduje osiąganie wpływów z dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w kwocie 400,00 zł. Znalazły one uzasadnienie na tle danych historycznych.

W całym okresie Prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 2.760.515,07 zł. W kolejnych latach 2027-2029 nadwyżki operacyjne mieszczą się w przedziale od 1.031.270,87 zł do 1.315.367,36 zł. Analiza danych historycznych z działalności bieżącej gminy obejmująca lata 2019-2025 (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania za 2025 rok) pokazuje, że nadwyżki operacyjne w badanym okresie wahały się od 180.088,98 zł do 5.165.149,67 zł. Dane te wskazują na znaczną zmienność i nierównomierność kształtowania się salda operacyjnego w poszczególnych latach. Średnia arytmetyczna sald operacyjnych z ostatnich siedmiu lat wynosi 1.745.128,24 zł. Przyjęte w Prognozie wartości nadwyżek operacyjnych na lata 2027-2029 mieszczą się w przedziale uznawanym za bezpieczny i są zgodne z możliwościami finansowymi gminy. Prognozowana na rok 2026 nadwyżka operacyjna przewyższa wartość średnią, jednak jej poziom wynikający z założeń dochodów i wydatków bieżących należy uznać za realny do osiągniecia. To do zadań gminy należy bieżące monitorowanie sytuacji finansowej oraz dokonywanie niezbędnych korekt, które powinny być dokonywane w sposób zapewniający prawidłową obsługę zadłużenia gminy.

W odniesieniu poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, Skład Orzekający zauważa:
- brak zgodności kol. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych", z kwotą długu na koniec 2025 roku wykazaną w kol. 6;
- zał. Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, w wierszu „wykonanie 2025" w kol. 4 4 „Przychody budżetu" winna być wykazana kwota 3.354.236,51 zł, w kol. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych" winna być wykazana kwota 971.416,34 zł, w kol. 4.3 „Wolne środki… „" winna być wykazana kwota 2.382.820,17 zł;
- w zał. „Przedsięwzięcia WPF" w poz. 1.3.2.4 błędnie wykazana kwota limitu zobowiązań.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska