Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 20 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-40/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2026-2035

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2026-2035.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2026-2035, ujętego w zarządzeniu Nr 179/25 Wójta Gminy Kolno z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 180/25 Wójta Gminy Kolno z dnia 14 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2026-2035 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte wartości na rok 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 54.468.001,00 zł (w tym: bieżące 49.958.176,00 zł) oraz wydatki ogółem w wysokości 56.895.401,00 zł (w tym: bieżące 48.934.008,19 zł). Gmina Kolno planuje deficyt budżetu w kwocie 2.427.400 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.872.200 zł, wynikających z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 105.200 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 450.000 zł.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 2.995.200, natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 567.800 zł i obejmuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 555.200 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Gmina Kolno zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2035 roku. W całym okresie prognozy nie przewiduje się zaciągania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 r. i wyniesie 7.510.200 zł. Budżety na lata 2027-2035 zakładają dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), wystarczające do pokrycia planowanych rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,43% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 13,58% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 13,87%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,99% do 8,89%.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 1.024.167,81 zł. W latach 2027-2035 prognozuje się jej wartość w przedziale od 1.604.518 zł do 1.820.373 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że średnia arytmetyczna wartości nadwyżki operacyjnej wyniosła w tym okresie około 4,1 mln zł. Ponadto, Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 r. w kwocie 70.000 zł. Przyjęte wartości dotyczące nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne. Podkreślenia wymaga konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Prognozie.

Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli WPF, w wierszu „2026", w kolumnach 2.1.1 „wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" i 2.2.1.1 „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne" wykazano kwoty niezgodne z wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026. Prawidłowe wartości powinny wynosić odpowiednio: 29.843.337 zł i 200.000 zł.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska