Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 21 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-27/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została sporządzona na podstawie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030, przedłożonego Zarządzeniem Nr 84/2025 Wójta Gminy Radziłów z dnia 12 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 13.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Radziłów, przyjętego Zarządzeniem Nr 85/2025 Wójta Gminy Radziłów z dnia 12 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2026 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Planowany projekt budżetu przewiduje:
- dochody ogółem 45.652.303 zł, (bieżące 42.129.136 zł, majątkowe 3.523.167 zł);
- wydatki ogółem 44.470.892 zł, (bieżące 35.323.201 zł, majątkowe 9.147.691 zł).
Powstała nadwyżka budżetu w kwocie 1.181.411 zł, zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów. Przychodów gmina nie planuje, zaś łączna wysokość rozchodów została zaplanowana na poziomie 1.181.411 zł.

Z przedstawionej Prognozy na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że gmina w całym okresie nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Planowany dług (kol. 6) na koniec 2026 roku wykazano w wysokości 1.400.000 zł, co w stosunku do planowanych dochodów tego roku stanowi 3,06%. Całkowita jego spłata nastąpi w 2030 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tab.). Budżety lat 2027-2030 również wykazują nadwyżkę

budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w Prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,35% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 21,63% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 21,56%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w Prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Tylko w 2026 roku gmina przewiduje osiąganie wpływów z dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w kwocie 10.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych możliwe są do osiągnięcia.

W całym okresie Prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 6.805.935 zł. Natomiast w latach 2027-2030 nadwyżki operacyjne kształtują się na poziomie od 1.488.050 zł do 1.848.012 zł.
Analiza danych historycznych (od 2019 przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2025 roku) w zakresie działalności bieżącej gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się od 3.312.723,66 zł do 5.140.526,77 zł. Skład Orzekający stwierdza, że prognozy nadwyżek operacyjnych znalazły uzasadnienie w objaśnieniach i w kontekście danych historycznych są one możliwe do zrealizowania.

W odniesieniu poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, Skład Orzekający zauważa, że:
- suma wielkości ujętych w kol. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych", nie uwzględnia kwoty kredytu 781.411 zł, który wykazano w kol. 4.1 „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych", jako wielkość przewidywanego wykonania w 2025 roku;
- liczne błędy w zał. „Wykaz przedsięwzięć do WPF": np. przedsięwzięcie w poz. 1.1.2.1 o okresie realizacji 2025-2027 wykazuje w latach 2026-2027 limity zerowe; przedsięwzięcia w poz. 1.1.2.2 i poz. 1.3.2.58 wykazują niezgodności, co do kwot z zał. nr 4 do projektu uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska