Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 20 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-61/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2026-2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2026-2029, z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2026-2029, zawartym w zarządzeniu Nr 30/2025 Burmistrza Suraża z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Suraż na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 31/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. Suraż-Stacja spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Suraż na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Suraż na 2026 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 21 786 341,30 zł, w tym: bieżące 14 177 267,30 zł, majątkowe 7 609 074 zł;

- wydatki ogółem 22 636 483,53 zł, w tym: bieżące 14 087 297,14 zł, majątkowe 8 549 186,39 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 850 142,23 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 18 825,96 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w wysokości 831 316,27 zł.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 1 070 142,23 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 220 000 zł (pokrycie wolnymi środkami). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku. Ponadto w latach 2027 i 2028 prognozuje się budżety deficytowe, których pokryciu służyć mają wewnętrzne posiadane przez Gminę środki.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 89 970,16 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF, występują nadwyżki operacyjne kształtujące się na poziomie od 431 813 zł do 1 415 000 zł. Analiza danych historycznych z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne zostały przyjęte na poziomie znajdującym uzasadnienie w oparciu o te dane.

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2029 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż w latach 2027 i 2028 Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań posiadane wolne środki. Natomiast w ostatnim roku spłaty na ten cel prognozuje się przeznaczyć nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu roku 2029. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,17% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 15,95%. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 16,36%. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 10,78% (2029 rok) a 12,41% w roku 2027 (w oparciu o dane planistyczne) oraz 11,20% w roku 2029 i 12,82% w roku 2027 (w oparciu o wykonanie).

Skład Orzekający zwraca uwagę na poniższe błędy formalne i merytoryczne:

1. W tabeli WPF, w przewidywanym wykonaniu 2025 roku nie uwzględniono wszystkich posiadanych przychodów wewnętrznych, wynikających z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31.12.2024 r.

2. W tabeli WPF, w przewidywanym wykonaniu 2025 roku, w poz. 1.1 wykazano kwotę niezgodną z danymi składowymi z pozycji od 1.1.1 do 1.1.5.

3. W załączniku zawierającym wykaz realizowanych przedsięwzięć, w przedsięwzięciu w poz. 1.1.2.1, w kolumnie „Limit zobowiązań" wykazano kwotę 3 835 142 zł, podczas gdy z sumowania poszczególnych limitów wydatków wynika kwota o 3 835 140 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło