Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 28 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-59/2025

z dnia 28 listopada 2025 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2026–2034

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2026 – 2034

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2026-2034, zawartym w Zarządzeniu Nr 43/2025 Burmistrza Jedwabnego z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Jedwabne na 2026 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 44/2025 Burmistrza z dnia 14 listopada 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2026-2034 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2026 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy na 2026 rok.

Projekt budżetu Gminy Jedwabne przewiduje dochody ogółem w wysokości 30.584.817,36 zł, w tym dochody bieżące: 30.341.917,36 zł; dochody majątkowe: 242.900 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 31.114.539,48 zł, w tym wydatki bieżące: 30.312.169,48 zł; wydatki majątkowe: 802.370 zł. W 2026 r. Gmina Jedwabne planuje deficyt budżetu w wysokości 529.722,12 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu: zaciąganych kredytów w kwocie 100.000 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 303.805 zł oraz wolnych środków w kwocie 125.917,12 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 1.096.222,12 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 566.500 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 429.722,12 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 29.747,88 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniami za 2024 rok, jak również przewidywanym wykonaniem budżetu za rok 2025, Gmina na koniec 2025 roku będzie posiadać zadłużenie w wysokości 5.605.500 zł. W związku z konstrukcją budżetu planowaną w projekcie na 2026 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2026 roku wyniesie 5.705.500 zł. Zaciągnięty we wcześniejszych latach i planowany do zaciągnięcia w roku 2026 dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2027 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 451.500 zł – 821.500 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2026-2034 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 29.747,88 zł – 1.272.156 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się między innymi na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Jak wynika z Objaśnień, prognozę podstawowych wielkości budżetowych wykonano poprzez indeksację poszczególnych wartości o wskaźniki makroekonomiczne (dynamiki inflacji, PKB oraz wynagrodzeń brutto). Zdaniem Składu Orzekającego, założenia oparte o wskaźniki makroekonomiczne w ograniczonym stopniu uwzględniają indywidualną sytuację finansową jednostki.

W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zwraca uwagę na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Gminy celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska