Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 28 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-64/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2026-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2026-2030, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została sporządzona na podstawie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2026-2030, przedłożonego Zarządzeniem Nr 170/2025 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Krasnopol, przyjętego Zarządzeniem Nr 171/2025 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 14 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2026 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Planowany projekt budżetu przewiduje: dochody ogółem 34.516.820,44 zł, (bieżące 27.552.045,43 zł, majątkowe 6.964.775,01 zł) oraz wydatki ogółem 33.910.220,44 zł, (bieżące 25.455.186,11 zł, majątkowe 8.455.034,33 zł).
Nadwyżka budżetu w kwocie 606.600 zł zostanie przeznaczona na spłatę rat pożyczek, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Przychodów gmina nie planuje, zaś łączna wysokość rozchodów została zaplanowana na poziomie 606.600 zł.

Z przedstawionej prognozy na lata 2026-2030 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że gmina w całym okresie Prognozy, nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Planowany dług (kol. 6) na koniec 2026 roku wykazano w wysokości 1.676.400 zł, co w stosunku do planowanych dochodów tego roku stanowi 4,85%. Całkowita jego spłata nastąpi w 2030 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tab.). Budżety lat 2027-2030 również wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,56% przy

maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 22,83% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 22,86%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie przewiduje.
W całym okresie Prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 2.096.859,32 zł. W kolejnych latach 2027-2030 nadwyżki operacyjne mieszczą się w przedziale od 2.097.377,86 zł do 2.256.443,70 zł.
Analiza danych historycznych z działalności bieżącej gminy obejmująca lata 2019-2025 (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania za 2025 rok) pokazuje, że nadwyżki operacyjne w badanym okresie wahały się od 1.433.723,59 zł do 5.254.601,65 zł. Średnia arytmetyczna sald operacyjnych z ostatnich siedmiu lat wynosi 2.962.481,98 zł. Przyjęte w Prognozie wartości nadwyżek operacyjnych na lata 2027-2030 nie budzą wątpliwości i zaprognozowanie zostały realnie. Należy jednak podkreślić, że w gestii gminy pozostaje bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

W odniesieniu poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, Skład Orzekający zauważa, że w zał. Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF (tabela):
- w wierszu „Plan 3kw. 2025” w kol. 4.3.1 „na pokrycie deficytu budżetu” winna być wykazana kwota 374.330,11 zł; w kol. 6 „kwota długu” winna być wykazana kwota 2.283.000 zł;
- w wierszu „wykonanie 2025” w kol. 4 „przychody budżetu” winna być wykazana kwota 10.060.630 zł; w kol. 4.3 „wolne środki…” winna być wykazana kwota 2.247.831,61 zł;
- wiersz dla roku „2030” nie zawiera uzupełnionych danych;
Poza tym dla przedsięwzięć w poz. 1.1.1.1 i w poz. 1.1.1.2 błędnie wykazano limit zobowiązań.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska