Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 24 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-63/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, wskazując na uwagi w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, ujętego w zarządzeniu Nr 133/2025 Wójta Gminy Wąsosz z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 134/2025 Wójta Gminy Wąsosz z dnia 14 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032 spełnia wymogi formalne określone w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte wartości na rok 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 30.886.518 zł (w tym: bieżące 24.674.463 zł) oraz wydatki ogółem w wysokości 31.931.518 zł (w tym: bieżące 20.983.030 zł). Planowany deficyt budżetu w kwocie 1.045.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 858.440 zł, oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 186.560 zł.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 1.231.560 zł, natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 186.560 zł i obejmuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 186.560 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Gmina Wąsosz zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2032 roku. W całym okresie prognozy nie przewiduje się zaciągania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 r. i wyniesie 1.045.000 zł. Budżety na lata 2027-2032 zakładają dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), wystarczające do pokrycia planowanych rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,94% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 24,26% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 24,89%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie, przekraczającym 12,52%.
W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 3.691.433 zł. W latach 2027-2032 prognozuje się jej wartość w przedziale od 2.275.000 zł do 2.830.000 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że średnia arytmetyczna wartości nadwyżki operacyjnej w tym okresie wyniosła około 3,59 mln zł. Ponadto, Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 r. w kwocie 94.400 zł. Zatem przyjęte wartości dotyczące nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i zostały ustalone na poziomie ostrożnościowym. Jednocześnie wskazuje się na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń zawartych w Prognozie

W zakresie poprawności projektu uchwały Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości:
- w tabeli WPF, w wierszu „2026", w kol. 2.1.1 „wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" i kol. 2.1.3 „wydatki na obsługę długu" wykazano kwoty niezgodne z wartościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026. Prawidłowe wartości powinny wynosić odpowiednio: 12.060.563 zł i 35.000 zł;
- w tabeli WPF, w wierszu 2032, w kol. 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki budżetu…." wykazano błędne wartości, w przedstawionym okresie prognozy kol. 3 winna być równa kol. 3.1 (kwota 145.000 zł);
- w tabeli „Przedsięwzięcia WPF" w pozycji 1.1.1.3 wykazano nieprawidłowy limit zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska