Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 18 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-41/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 18 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl na lata 2026-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art.230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych(tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wsprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl na lata 2026-2030, przekazując uwagę dotyczącą nadwyżek operacyjnych na lata 2027-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl na lata 2026-2030, zawartym w zarządzeniu Nr 155/25 Wójta Gminy Turośl z dnia 12 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Turośl na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 156/25 z dnia 12 listopada 2025 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl na lata 2026-2030 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2026 ogólne wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 49.082.235,59 zł (w tym dochody bieżące: 42.156.495 zł; dochody majątkowe: 6.925.740,59 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 47.682.235,59 zł (w tym wydatki bieżące: 36.974.701,40 zł; wydatki majątkowe:

10.707.534,19 zł). Gmina Turośl planuje na 2026 rok nadwyżkę dochodów budżetu wwysokości 1.400.000 zł, która pokryje całość rozchodów zaplanowanych narok 2026.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2030 roku. Również w latach 2027-2030 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 3.700.000 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 7,54%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,44 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 13,02 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 13,05 %.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 5.181.793,60 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna", a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) oraz realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2026) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza, co następuje.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych zaprojektowano pomiędzy 4.400.000 zł (w 2027 r.) a 5.500.000 zł (w 2030 r.).

Nadwyżka operacyjna w latach 2019 – 2025 wynosiła:

- *wykonanie 2019* *2.502.205,26 zł;*
- *wykonanie 2020* *3.437.911,91 zł;*
- *wykonanie 2021* *3.161.864,74 zł;*
- *wykonanie 2022* *4.247.899,37 zł;*
- *wykonanie 2023* *1.776.199,59 zł;*
- *wykonanie 2024* *404.348,45 zł.*
- *przewidywane wykonanie 2025* *1.924.983,48 zł.*

Projektowane dodatnie salda operacyjne w latach 2027-2030, w kontekście wartości wynikających z danych historycznych, przyjmuje się bardzo optymistycznie. Średnia nadwyżka operacyjna z ostatnich trzech lat wyniosła zaledwie 2.989.737,29 zł. Skład Orzekający zastrzega, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. **Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego oraz urealistycznienie projektowanych nadwyżek operacyjnych**.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk