Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 19 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-45/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2026 – 2034

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art.230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2026 – 2034.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2026-2034, zawartym w uchwale Nr 44/285/2025 Zarządu Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 10 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Powiatu Wysokomazowieckiego na 2026 rok, przyjętego uchwałą Nr 44/286/2025 Zarządu Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 10 listopada 2025 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2026-2034 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Wartości przyjęte dla roku 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2026 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu Powiatu Wysokomazowieckiego przewiduje dochody ogółem w wysokości 194.998.406 zł, w tym dochody bieżące: 137.408.097 zł; dochody majątkowe: 57.590.309 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 203.998.406 zł, w tym wydatki bieżące: 126.609.151 zł; wydatki majątkowe: 77.389.255 zł.

Powiat Wysokomazowiecki planuje na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 9.000.000 zł, który ma być w całości sfinansowany przychodami w postaci kredytu.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 9.000.000 zł (kredyty). W projektowanym budżecie nie planuje się kwoty rozchodów.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,55% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 18,33% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 18,78%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na następujących poziomach: rok 2027 – 15,45%; rok 2028 – 13,16%; rok 2029 – 10,97%; rok 2030 – 8,14%; rok 2031 – 6,42%; rok 2032 – 4,92%; rok 2033 – 3,58%; rok2034 – 2,65%.

Powiat Wysokomazowiecki zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia kredyt do końca 2034 roku, począwszy od 2027 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać poczynając od 2027 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia w 2026 roku kredytu.

Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2026 r. w wysokości 9.000.000 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 4,62%), w pozostałych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań i wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest przede wszystkim (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).

W projektowanym budżecie 2026 roku wynik z działalności bieżącej Powiatu wynosi 10.798.946 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2027-2034 kształtują się na następującym poziomie: rok 2027 – 5.600.000 zł; rok 2028 – 3.500.000 zł; lata 2029 - 2034 - 3.200.000 zł rocznie. Średnia arytmetyczna za okres na jaki sporządzono WPF wynosi 4.344.327,33 zł. Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych za lata 2019 – 2025 wynosiła odpowiednio:

- *wykonanie 2019* *11.382.186,35 zł;*
- *wykonanie 2020* *11.422.703,49 zł;*
- *wykonanie 2021* *11.377.000,02 zł;*
- *wykonanie 2022* *13.958.800,45 zł;*
- *wykonanie 2023* *13.518.789,16 zł;*
- *wykonanie 2024* *14.479.493,95 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025* *10.767.585,58 zł.*

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym projektem WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych.

Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2026 – 2034 podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko