Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 26 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-81/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje z zastrzeżeniem w zakresie kwoty angażowanych w budżecie roku 2026 przychodów wewnętrznych projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2026 – 2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036, zawartym w Zarządzeniu Nr 64/2025 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 18.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Grodzisk na 2026 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 65/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2026 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Grodzisk przewiduje dochody ogółem w wysokości 27.324.039 zł, w tym dochody bieżące: 19.829.414 zł; dochody majątkowe: 7.494.625 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 27.750.475 zł, w tym wydatki bieżące: 19.197.885 zł; wydatki majątkowe: 8.552.590 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 426.436 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 250.000 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 176.436 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 976.436 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 550.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 631.529 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zgłasza zastrzeżenia co do wysokości zaplanowanych w budżecie przychodów wewnętrznych, angażowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz rozchodów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu roku 2025 wskazuje, iż maksymalna kwota przychodów wewnętrznych możliwa do zaangażowania w budżecie roku 2026 wyniesie 800.000 zł.

Skład Orzekający zastrzega zatem, że warunkiem przyjęcia przez Radę konstrukcji budżetu na 2026 rok przedstawionej w Zarządzeniu Nr 65/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. jest zamknięcie roku 2025 deficytem budżetowym nie wyższym niż 5.210.797 zł.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk, zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 5.744.165 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2036 roku. Od 2026 roku Gmina nie planuje pozyskiwania przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Od 2027 r. Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, a nadwyżki w wysokości 394.165-610.000 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu (kol. 3.1 WPF). W całym okresie objętym Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 631.529-950.000 zł.

Odnosząc się do relacji, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że stosownie do brzmienia art. 226 ust. 6a ustawy, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna a także określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. relację obsługi zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą formalnie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy podkreśla

konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały Skład Orzekający zauważa, iż w WPF dla roku 2026 występują rozbieżności w stosunku do projektu budżetu na 2026 rok w kol.: 9.1; 9.2 oraz 9.3.1-9.4. Ponadto przy podejmowaniu uchwały w sprawie WPF należy uaktualnić kol. 10.6 WPF. W załączniku przedsięwzięć w zadaniach 1.1.2.1 i 1.1.2.4 wykazano kwoty wydatków na 2026 rok niezgodnie z projektem budżetu, a limit zobowiązań w tych zadaniach przekracza sumę limitów z lat 2026-2029.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska