Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 26 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-93/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027, wskazując na uwagi w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027, ujętego w uchwale 133/2025 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 13 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu powiatu na 2026 rok, przyjętego uchwałą Nr 134/2025 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 13 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027 spełnia wymogi formalne określone w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Wartości przyjęte na rok 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 51.561.000 zł (w tym: bieżące 42.351.200 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 53.054.012 zł (w tym: bieżące 35.931.412 zł). Planowany deficyt budżetu wynosi 1.493.012 zł i zostanie sfinansowany nadwyżką z lat ubiegłych kwocie 1.159.189 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 333.823 zł.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 1.685.784 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 192.772 zł i obejmują spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025

określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 1.685.784 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Powiat planuje spłatę zaciągniętego długu do końca 2027 roku. W całym okresie Prognozy nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2026 r. i wyniesie 122.791 zł. Budżet na 2027 r. przewiduje dodatni wynik (kol. 3), który w całości pokryje rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1). Natomiast w latach 2028 - 2029 planowane są budżety zrównoważone.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,78% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 23,85% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 23,73%).

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, zgodnie z wymogiem reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 6.419.788 zł. Natomiast w latach kolejnych 2027-2029 kształtuje się na poziomie od 6,1 mln zł do 7 mln zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Powiatu wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się w przedziale od 2.771.438,78 zł do 8.543.666,76 zł. Na tej postawie Skład Orzekający stwierdza, że planowane nadwyżki operacyjne nie odbiegają znacząco od wartości zrealizowanych w latach poprzednich. Jednocześnie wskazuje się na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń zawartych w Prognozie.

W zakresie poprawności projektu uchwały Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości:
- w podstawie prawnej uchwały nie przywołano art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który ma zastosowanie w projekcie, gdyż Powiat planuje realizację przedsięwzięć;
- w projekcie uchwały nie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Sejneńskiego do „przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań, określonych w §3 ust. 1 Uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych realizujących przedsięwzięcia ujęte w załączniku Nr 2 do Uchwały". Należy rozważyć zamieszczenie takiego upoważnienia, ponieważ wśród jednostek odpowiedzialnych za realizację przedsięwzięć znajduje się m.in Zespół Szkół Ogólnokształcących w Sejnach;
- w wykazie przedsięwzięć (załącznik Nr 2) wiele pozycji zostało przedstawionych w niepełnych nazwach.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska