Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 27 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-99/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2031 .

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2026-2031, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2031, zawartym w zarządzeniu Nr 144/25 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Czeremcha, przyjętego zarządzeniem Nr 145/25 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 14 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 29.096.913,16 zł (w tym: bieżące 19.115.970,30 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 28.181.543,25 zł (w tym: bieżące 19.112.774,22 zł). Gmina Czeremcha planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 915.369,91 zł, którą przeznacza na spłatę rat kredytów. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 2.097.580,09 zł (§952 w kwocie 1.500.000,00 zł i §950 w kwocie 597.580,09 zł), natomiast rozchody wynoszą 3.012.950,00 zł (§992 w kwocie 1.500.000,00 zł i §963 w kwocie 1.512.950,00 zł).

Gmina Czeremcha zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2031 roku. Z przedstawionej Prognozy wynika, że najwyższa kwota długu (kol. 6) ma wystąpić na koniec 2026 r. i wynieść 8.300.000 zł. Kwota długu na koniec 2026 roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 28,52%, natomiast do dochodów bieżących 43,41%. W całym okresie Prognozy zaplanowane zostały wydatki na obsługę tego długu. W latach 2027-2031 zakładane są

nadwyżki budżetu (kol. 3), które w całości zabezpieczą rozchody z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026-2031 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,80% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 12,79% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 13,41%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 3.196,08 zł. W kolejnych latach, tj. 2027-2031 zaplanowano ją na poziomie od 1.610.000,00 zł do 1.900.000,00 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 52.342,87 zł do 2.617.231,66 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym zaplanowane wartości nieznacznie odbiegają od średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 1.350.923,98 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku). Ponadto, w całym okresie Prognozy zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w każdym roku po 50.000 zł. Zaplanowane wartości znajdują uzasadnienie w objaśnieniach i w danych historycznych.

Biorąc pod uwagę identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF Gminy , Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wnikliwego i stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały Skład Orzekający zauważa, iż:
- w wierszach 2026-2031 w kol. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę…" wykazano błędne wartości. W przedstawionym okresie Prognozy kol. 3 powinna być równa kol. 3.1;
- w wierszu „2026" w kol. 2.1.1 „na wynagrodzenia i składki od nich naliczane" wykazano kwotę niezgodną z projektem budżetu, czyli 10.234.875 zł, zamiast 10.229.875 zł;
- w kol. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych" nie uwzględniono kredytu w kwocie 2.612.950 zł, który wykazano w przewidywanym wykonaniu roku 2025 w kol. 4.1 „Kredyty, pożyczki…";
-w załączniku „Wykaz przedsięwzięć" w przedsięwzięciu pt.: „Plany ogólne- sporządzenie planów ogólnych" błędnie wykazano limit zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Izabela Chrulska