Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 28 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-116/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 28 listopada 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2026-2038.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2026-2038.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2026-2038, ujętego w zarządzeniu Nr 143/25 Wójta Gminy Płaska z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 144/25 Wójta Gminy Płaska z dnia 14 listopada 2025 roku

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2026 - 2038 spełnia wymogi formalne określone w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Wartości przyjęte na rok 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 27.652.417 zł (w tym: bieżące 19.456.917 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 24.507.417 zł (w tym: bieżące 19.250.218 zł). Gmina planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 3.145.000 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów.
Łączna wysokość rozchodów wynosi 3.145.000 zł i obejmuje spłatę kredytów. Gmina nie planuje przychodów.

Gmina Płaska zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2038 roku. W całym okresie prognozy nie przewiduje się zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 r. i wyniesie 4.451.655 zł. Zadłużenie na koniec roku 2026 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 16,10% (w stosunku do dochodów bieżących 22,88%). W latach 2027-2038 budżety zaplanowano z dodatnimi wynikami budżetów (kol. 3), co zapewnia pełne pokrycie planowanych rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,99% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 13,21% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 14,07%). W latach kolejnych margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,53% do 8,18%.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na 2026 r. nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1 tabeli WPF) zaplanowano w wysokości 206.699 zł. W latach 2027-2038 prognozuje się jej wartość na poziomie od 350.000 zł do 901.655 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że średnia arytmetyczna tej wielkości w tym okresie wyniosła około 1,3 mln zł, co potwierdza, że założone w Prognozie wartości mają uzasadnienie w danych historycznych i zostały ustalone na poziomie ostrożnościowym. Jednocześnie wskazuje się na konieczność bieżącego monitorowania realizacji przyjętych założeń.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć", w poz. 1.3.1.1 wykazano limit wydatków na 2026 r. niezgodne z planem wydatków na ten rok.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska