Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 12 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-2/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Powiatu Suwalskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie:
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:
- uchwałę Nr VIII/77/2025 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 05 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027;
- uchwałę Nr VIII/78/2025 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 05 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu suwalskiego na 2026 rok.

Rada Powiatu uchwałą Nr VIII/78/2025 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 53.131.268 zł, (bieżące 52.586.968 zł; majątkowe 544.300 zł);
- wydatki ogółem 52.711.268 zł, (bieżące 48.877.718 zł; majątkowe 3.833.550 zł);
- nadwyżka budżetu 420.000 zł.

Planowaną nadwyżkę budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały, powiat zamierza przeznaczyć na spłatę rat kredytów, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 4 do uchwały, planowane rozchody ustalono w łącznej wysokości 420.000 zł (par. 992). Przychodów powiat nie planuje.

Podejmując uchwałę Nr VIII/77/2025 z dnia 05 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Suwalskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027. Z przedstawionych danych wynika, iż zadłużenie powiatu na koniec 2026 roku będzie wynosiło 420.000 zł (kol. 6). W kolejnych latach prognozy powiat nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały zaciągnięty dług powiat zamierza spłacić w 2027 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3). Budżet powiatu planowany na 2027 rok również wykazuje nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). W latach 2028-2029 planowane dochody równe są planowanym wydatkom.
Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2029 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W

roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,13% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 18,63% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowi 18,63%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku powiat nie planuje (kol. 1.2.1).

W całym okresie Prognozy powiat zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 3.709.250 zł (kol. 7.1 tabeli WPF). Natomiast w latach 2027-2029 nadwyżki operacyjne kształtują się na poziomie od 1.953.752 zł do 2.842.973 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 3.468.852,97 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 3.960.183,04 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 3.653.201,28 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 8.134.606,97 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 7.383.022,11 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 6.565.226,30 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 roku 3.235.905,01 zł.*

Analizując nadwyżki operacyjne, Skład Orzekający stwierdza, że prognozy znalazły uzasadnienie w danych historycznych i w objaśnieniach. Nie mniej jednak zważywszy na ryzyko możliwych odchyleń w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych powodowanych ogólną koniunkturą gospodarczą, to w gestii gminy należy nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska