Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 22 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-9/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Kołaki Kościelne

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Kołaki Kościelne;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kołaki Kościelne, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 15 grudnia 2025 r.: Nr X/71/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaki Kościelne na lata 2026 – 2029 oraz Nr X/72/25 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kołaki Kościelne na 2026 rok.

Rada Gminy Kołaki Kościelne uchwałą Nr X/72/25 z dnia 15 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	18.063.731 zł
- *w tym dochody bieżące w kwocie*	*14.106.731 zł,*
- wydatki ogółem w kwocie	20.719.200 zł
- *w tym wydatki bieżące w kwocie*	*13.675.200 zł.*

Zgodnie z zapisem zawartym w § 5 treści powyższej uchwały, planowany deficyt wyniesie 2.655.469 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

1) wolnych środków w kwocie 461.576 zł;
2) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2.193.893 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 2.823.097 zł, w tym wolne środki w kwocie 629.204 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 2.193.893 zł.

Analiza bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 2.823.097 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2026.

Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 167.628 zł (spłata pożyczki w kwocie 70.776 zł oraz spłata rat kredytu w kwocie 96.852 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 431.531 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr X/71/25 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaki Kościelne na lata 2026 – 2029, Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2029 roku.

Począwszy od 2026 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonej uchwały WPF jednostka ma osiągać poczynając od 2027 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego zadłużenia.

Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 461.576 zł (2,56% założonych dochodów ogółem), w pozostałych okresach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 1,29% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 15,08% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,06%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) będzie kształtował się na następującym poziomie: rok 2027 – 12,61%, rok 2028 –10,97%, rok 2029 – 9,23%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi.

Wielkość ta w okresie prognozy kształtuje się odpowiednio: rok 2026 kwota 431.531 zł, rok 2027 kwota 397.580 zł, rok 2028 kwota 347.057 zł, rok 2029 kwota 293.589 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne z lat 2019 – 2024, a także przewidywane wykonanie roku 2025 Skład Orzekający stwierdza, iż w okresie objętym WPF wynik z działalności bieżącej jest planowany na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wielkości wykonanych w latach ubiegłych.

Nadwyżka operacyjna w latach 2019 – 2025 wynosiła:

- *wykonanie 2019* *785.490,82 zł;*
- *wykonanie 2020* *1.004.887,04 zł;*
- *wykonanie 2021* *1.345.049,08 zł;*
- *wykonanie 2022* *2.860.749,41 zł;*
- *wykonanie 2023* *1.542.323,44 zł;*
- *wykonanie 2024* *1.361.873,18 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025* *1.016.339,00 zł.*

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko