Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 31 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-29/2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 31 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Paweł Gałko – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Bielsk Podlaski wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 16 grudnia 2025 roku: Nr XXIV/179/25 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Bielsk Podlaski na rok 2026 oraz Nr XXIV/178/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2026–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2036.

Rada Miasta uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

— dochody ogółem – 186 254 411,00 zł, w tym dochody bieżące: 163 039 773,00 zł, dochody majątkowe: 23 214 638,00 zł;

— wydatki ogółem – 183 854 411,00 zł, w tym wydatki bieżące: 150 056 412,00 zł, wydatki majątkowe: 33 797 999,00 zł.

Miasto Bielsk Podlaski planuje zatem w 2026 roku nadwyżkę budżetu w wysokości 2 400 000,00 zł, którą przeznacza na rozchody tj. *1) planowany wykup papierów wartościowych w kwocie 2 300 000,00 zł* („Wykup innych papierów wartościowych" – § 982); *2) planowaną spłatę rat pożyczek w kwocie 100 000,00 zł* („Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów" – § 992).

Z założeń zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że najwyższa kwota długu wystąpi w 2026 roku i wyniesie 37 600 000,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. We wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą miasto ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje

w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2026 (dochody z tego źródła przyjęto w wysokości 2 700 000,00 zł – wskazana wartość ma swoje uzasadnienie w budżecie roku 2026). Zgodnie z budżetem w 2026 roku założono nadwyżkę operacyjną w wysokości 12 983 361,00 zł, a w kolejnych latach zaplanowano wielkości w przedziale od 7 400 000,00 zł (rok 2027) do 10 100 000,00 zł (rok 2034). Zakres wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2022 oraz 2024–2025 pozostaje w granicach od 3 761 782,52 zł (rok 2020) do 13 400 595,28 zł (rok 2024), w roku 2023 wystąpił deficyt operacyjny w wysokości 2 482 532,34 zł, a ich średnia arytmetyczna z okresu 2019–2025 wyniosła 6 597 809,69 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w prognozie została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.

Reasumując, Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2036 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF miasta w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym zwraca uwagę, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Miasta Bielsk Podlaski w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska