Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 19 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-19/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych w budżecie gminy Orla na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Orla;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Orla, wynikającej z planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Orla z dnia 17 grudnia 2025 r.: Nr XI/93/25 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Orla na 2026 rok oraz Nr XI/92/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orla na lata 2026-2032.

W przyjętym budżecie gminy Orla na 2026 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 29.593.741 zł, w tym dochody bieżące – 20.912.992 zł, dochody majątkowe – 8.680.749 zł;

- wydatki ogółem – 34.593.741 zł, w tym wydatki bieżące – 18.931.493 zł, wydatki majątkowe – 15.662.248 zł;

- przychody ogółem – 5.000.000 zł;

- rozchody ogółem – 0 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Gminy wyniesie 5.000.000 zł i zgodnie z §5 uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek bądź kredytów na rynku krajowym. Z formalnego punktu widzenia źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów budżetu (załącznik Nr 4 do uchwały budżetowej).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.981.499 zł, dzięki czemu spełniona zostaje relacja wynikająca z art. 242 u.f.p. zarówno w ujęciu rocznych jak i średniookresowym.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orla na lata 2026-2032 wynika, że w roku 2026 jednostka planuje zaciągnąć zobowiązanie, którego spłata ma nastąpić do końca 2032 roku, przy czym począwszy od 2027 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Najwyższe zadłużenie w wysokości 5.000.000 zł ma wystąpić na koniec 2026 r., które w stosunku do dochodów ogółem wyniesie 16,89%, natomiast do dochodów bieżących – 23,91%. W pozostałych okresach wielkość zadłużenia ma sukcesywnie maleć, bowiem według przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina ma osiągać od 2027 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w całym horyzoncie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Prognozą nadwyżki te będą się kształtowały następująco: w roku 2027: 2.938.137 zł, w latach 2028-2031 po 1.020.000 zł rocznie oraz w 2031 roku 155.000 zł. Z danych historycznych wynika, że nadwyżki operacyjne w latach 2019-2025 wykazywały wyższe wartości, bowiem wyniosły: w roku 2019: 3.529.624,94 zł; w roku 2020: 3.147.520,71 zł; w roku 2021: 2.161.516,91 zł, w roku 2022: 4.112.752,47 zł; w roku 2023: 3.317.259,54 zł; w roku 2024: 2.322.712,96 zł; w roku 2025: 1.418.672,00 (przewidywane wykonanie budżetu).

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym poziom dochodów bieżących i wydatków bieżących ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym. Dochody bieżące jak i wydatki bieżące w roku 2027 w stosunku do roku bazowego ustalone zostały na niższych poziomach, tj. dochody bieżące o kwotę 1.172.055 zł, a wydatki bieżące o kwotę 2.128.693 zł. W roku 2028 prognozowany jest dalszy spadek zarówno dochodów jak i wydatków bieżących. Ponadto dodatnie salda operacyjne w latach 2026-2032 przyjmuje się poniżej wartości wynikających z danych historycznych. Skład Orzekający zwraca więc uwagę na realistyczność prognozowanych w kolejnych latach kwot dochodów i wydatków bieżących. Tym bardziej, że jednostka nie wykazała w objaśnieniach stanowiących załącznik nr 3 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orla na lata 2026-2032, jakie wystąpiły czynniki skutkujące zmniejszeniem prognozowanych wartości.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Zasadniczo margines (w oparciu o plan III kwartału 2025 r.) pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 2,89% do 18,93%.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko