Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 30 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-35/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Krynki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

— prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Krynki, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Krynki.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 19 grudnia 2025 r.: Nr XII/92/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2026-2031 oraz Nr XII/93/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krynki na rok 2026.

Rada Miejska w Krynkach Uchwałą Nr XII/93/2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
—dochody w wysokości - 36.800.933 zł, *w tym bieżące 17.700.743 zł;*
—wydatki w wysokości - 38.771.493 zł, *w tym bieżące 17.856.593 zł;*
—deficyt - 1.970.560 zł.
Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:
- wolnych środków w kwocie 1.480.000 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 472.110 zł;
-niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 18.450 zł.
Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 2.190.560 zł (§950 w kwocie 1.480.000 zł, §957 w kwocie 692.110 zł, §906 w kwocie 18.450 zł), natomiast na rozchody w kwocie 220.000 zł (§992) przeznacza się nadwyżkę z lat ubiegłych.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego przedłożonych Izbie projektach

wskazuje, iż przychody wewnętrzne we wskazanej wysokości będą możliwe do zaangażowania w roku 2026. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do Uchwały Nr XII/92/2025 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2026-2031, gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2031 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 1.040.000 zł. Kwota długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku wyniesie 2,82%. W kolejnych latach 2027 - 2031 prognozuje się budżety nadwyżkowe w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,87% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 15,18% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,00%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 4,41% do 11,84%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 miałby zamknąć się tzw. niedoborem operacyjnym, (ujemną różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-) 155.850 zł. Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne. Skład Orzekający uznaje zatem, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony. W pozostałym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżka operacyjna w latach 2027-2031 (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana na poziomie od 480.000 zł do 660.000 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 841.915,00 zł do 3.701.858,09 zł. Analizując powyższe, Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujęte w okresie objętym projektem WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nie przekraczającym wartości wynikających z danych historycznych. Ponadto, w latach 2026-2028 planuje się uzyskać wpływy ze sprzedaży majątku na poziomie od 40.000 z do 50.000 zł. Zaplanowane kwoty znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne.
Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska