Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 22 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-22/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok powiatu monieckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
— prawidłowość planowanej kwoty długu powiatu monieckiego, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, **wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu**;
— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok powiatu monieckiego.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Powiatu w Mońkach z dnia 17 grudnia 2025 r.: Nr XV/102/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2026-2037 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2037 oraz Nr XV/103/25 w sprawie budżetu powiatu monieckiego na rok 2026.

Rada Powiatu w Mońkach Uchwałą Nr XV/103/25 z dnia 17 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości - 93.239.161 zł, *w tym bieżące 82.916.684 zł;*
- wydatki w wysokości - 103.298.676 zł, *w tym bieżące 81.389.031 zł;*
- deficyt - 10.059.515 zł.

Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §6 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:
- planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000 zł;
- wolnych środków w kwocie 3.940.402 zł;
-niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 119.113 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 5, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 11.459.611 zł (§952 w kwocie 6.000.000 zł, §950 w kwocie 5.340.498 zł, §906 w kwocie 119.113 zł), natomiast na rozchody w kwocie 1.400.096 zł (§992) przeznacza się wolne środki.

Stosownie do Uchwały Nr XV/102/25 Rady Powiatu w Mońkach z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2026-2037 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2037, powiat zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2037 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 12.819.000 zł. Kwota długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku wyniesie 13,74%, natomiast do dochodów bieżących 15,46%. W całym okresie Prognozy zaplanowane zostały wydatki na obsługę zadłużenia. Budżet roku 2027 zakłada deficyt budżetu, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, natomiast budżety lat kolejnych, tzn. 2028-2037 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), którą zabezpiecza się na rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Dodatkowo w latach 2027-2029 na spłaty planuje się przeznaczyć przychody wewnętrzne (kol. 4.3). W tym miejscu Skład Orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetu lat 2026-2029, w których angażowane są przychody wewnętrzne. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanych wysokościach, które będą możliwe do zaangażowania w kwotach wykazanych w projektowanych budżetach lat 2026-2029. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,59% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 12,41% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,71%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 0,59**%** do 9,13%. **Na uwagę zasługują lata 2034-2037, gdzie rezerwa limitowa oscyluje poniżej jednego punktu procentowego, tj. od 0,59% do 0,98%.**

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W całym okresie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 1.527.653 zł. W roku 2027 ustalono ją na poziomie 1.530.000 zł, natomiast od roku 2028 systematycznie spada i w ostatnim roku Prognozy ma wynieść 900.000 zł. Analizując powyższe, Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym zaplanowane wartości zostały zaprojektowane na poziomie ostrożnościowym i mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 4.863.181,87 zł. Ponadto, Powiat zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 r. w kwocie 20.000 zł. Zaplanowana wartość znajduje uzasadnienie w oparciu o dane historyczne.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania dłużne, niezbędne jest ciągłe, wnikliwe monitorowanie przez Powiat założeń określanych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji. Ponadto, wskazuje na zachowanie przez organy Powiatu dyscypliny finansowej w

perspektywie kolejnych lat budżetowym, celem urzeczywistnienia zakładanych w projekcie WPF wartości.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska