Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 17 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-5/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Gminy Bakałarzewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie:
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:
- uchwałę Nr XIII/113/2025 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 11 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Bakałarzewo na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032;
- uchwałę Nr XIII/114/2025 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 11 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bakałarzewo na rok 2026.

Rada Gminy uchwałą Nr XIII/114/2025 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 23.504.090,00 zł, (bieżące 20.936.330,01 zł; majątkowe 2.567.759,99 zł);
- wydatki ogółem 22.546.890,00 zł, (bieżące 19.102.957,36 zł; majątkowe 3.443.932,64 zł);
- nadwyżka budżetu 957.200 zł.

Planowaną nadwyżkę budżetu, jak wynika z zapisów §7 uchwały, gmina zamierza przeznaczyć na spłatę rat kredytów, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z zapisem §5 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 4 do uchwały, planowane rozchody ustalono w łącznej wysokości 957.200 zł (par. 992). Przychodów gmina nie planuje.

Podejmując uchwałę Nr XIII/113/2025 z dnia 11 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Bakałarzewo na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032. Z przedstawionych danych wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2026 roku będzie wynosiło 1.756.800 zł (kol. 6). W kolejnych latach prognozy gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały zaciągnięty dług gmina zamierza spłacić w 2032 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3). Budżety gminy planowane na lata 2027-2032 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2032 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,77% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 15,01% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowi 14,89%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie planuje (kol. 1.2.1).

W całym okresie Prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 1.833.372,65 zł (kol. 7.1 tabeli WPF). Natomiast w latach 2027-2032 nadwyżki operacyjne kształtują się na poziomie od 1.815.009 zł do 1.919.571 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 1.614.417,05 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 1.698.533,20 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 1.634.952,89 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 3.182.498,94 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 717.380,23 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 1.142.163,19 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 roku 875.326,47 zł.*

Analiza danych historycznych z działalności bieżącej gminy obejmująca lata 2019-2025 (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania za 2025 rok) potwierdza istotną zmienność poziomu nadwyżki operacyjnej. W badanym okresie jej wartość kształtowała się w przedziale od 717.380,23 zł do 3.182.498,94 zł. Średnia arytmetyczna sald operacyjnych z ostatnich siedmiu lat wynosi 1.552.181,71 zł. Przyjęte w Prognozie wartości nadwyżek operacyjnych na lata 2027-2032 nieznacznie przewyższają tą średnią. Jednocześnie należy wskazać, że w latach 2023-2025 nadwyżki operacyjne kształtowały się poniżej średniej z analizowanego okresu, co zwiększa ryzyko niewykonania prognozowanych wielkości w przypadku wystąpienia niekorzystnych czynników zewnętrznych, takich jak, np. presja płacowa, wzrost kosztów energii czy usług bieżących. W konsekwencji realizacja założeń przyjętych w Prognozie będzie wymagała od gminy konsekwentnego przestrzegania dyscypliny wydatkowej, bieżącego monitorowania sytuacji finansowej, podejmowania działań zmierzających do wzmocnienia dochodów bieżących.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska