Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 31 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-56/2026

z dnia 31 grudnia 2025 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Siemiatycze.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Siemiatycze, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Siemiatycze z dnia 18 grudnia 2025 r.: Nr XVIII/117/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemiatycze na lata 2026 – 2031 oraz Nr XVIII/118/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Siemiatycze na rok 2026.

Rada Gminy Siemiatycze uchwałą Nr XVIII/118/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
—dochody w wysokości - 45.073.255,11 zł, *w tym bieżące 36.160.130,11 zł;*
—wydatki w wysokości - 44.723.255,11 zł, *w tym bieżące 32.237.445,11 zł.*
Zgodnie z postanowieniem zawartym w §6 uchwały Gmina Siemiatycze planuje na 2026 rok nadwyżkę budżetową w wysokości 350.000 zł, która ma być przeznaczona na spłatę rat kredytów lub pożyczek. Łączna planowana kwota przychodów wynosi 700.000 zł (§952), natomiast rozchody wynoszą 1.050.000 zł (§992).

Stosownie do uchwały Nr XVIII/117/2025 Rady Gminy Siemiatycze z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemiatycze na lata 2026 – 2031, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2031 roku.
Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Prognozą ma wystąpić na koniec 2026 r. w wysokości 2.200.000 zł, w kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.
W latach 2027-2031 Prognozy zaplanowane są dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemiatycze wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,62% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi

22,00% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 22,00%).
Zgodnie z danymi zawartymi w WPF, w latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem, będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 3.922.685 zł. W kolejnych latach, tj. 2027-2031 zaplanowano ją na poziomie od 3.841.605 zł do 4.018.496 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 2.445.862,42 zł do 5.678.835,09 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym zaplanowane wartości mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 4.175.376,91 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku). Ponadto, w roku 2026 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.500.000 zł. Zaplanowana kwota znajduje uzasadnienie w objaśnieniach.
Podkreślić należy jednak, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji przedstawionych w prognozie wieloletniej.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska