Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 30 grudnia 2025 r.

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-20/2026**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**
**z dnia 30 grudnia 2025** r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Augustów.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

**Opiniuje pozytywnie:**
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr XIV/87/2025 Rady Gminy Augustów z dnia 18 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Augustów na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027;
- Nr XIV/88/2025 Rady Gminy Augustów z dnia 18 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Augustów na rok 2026.

Rada Gminy uchwałą Nr XIV/88/2025 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 49.094.045,00 zł, (bieżące 47.650.289,00 zł; majątkowe 1.443.756,00 zł);
- wydatki ogółem 49.785.089,00 zł, (bieżące 41.449.123,03 zł; majątkowe 8.335.965,97 zł);
- łączna planowana kwota przychodów 1.491.000 zł (par. 906 przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 12.900 zł; par. 957 nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.478.100 zł);
- łączna planowana kwota rozchodów 799.956 zł (par. 992 ).
Deficyt określony na kwotę 691.044 zł zgodnie z zapisem §6 uchwały zostanie sfinansowany:
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 12.900 zł;
- nadwyżką budżetu z lat ubiegłych o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych 678.144 zł.
Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z załącznika nr 5 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2026 rok" wynika, że planowane spłaty zobowiązań będą finansowane nadwyżką budżetu z lat ubiegłych w kwocie 799.956 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonania budżetu za 2025 roku (zał. nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Podejmując uchwałę Nr XIV/87/2025 z dnia 18 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Augustów na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2027. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionych danych wynika, że gmina w latach prognozy nie planuje pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa wartość długu przypada na koniec 2026 roku i wyniesie 799.956 zł (kol.6). Całkowita jego spłata nastąpi w 2027 roku. W latach spłaty długu zaprojektowano wydatki na jego obsługę (kol. 2.1.3). Budżet 2027 wykazuje nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). W latach 2028-2029 planowane dochody są równe planowanym wydatkom.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach prognozy nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,05% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 17,95% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,87%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Założenie zachowania relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku w okresie prognozy gmina nie planuje.

W całym okresie Prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, przy jednoczesnym zachowaniu wymogów wynikających z reguły wydatkowej określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 6.201.165,97 zł (kol. 7.1). Dane historyczne w zakresie działalności bieżącej przedstawiają się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 2.582.314,96 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 4.761.155,38 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 4.254.434,07 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 5.504.637,59 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 4.158.431,75 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 5.188.775,23 zł;*
-*przewidywane wykonanie 2025 roku 6.669.382,50 zł.*
Analiza powyższych danych przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2025 roku, wskazuje na generalnie wzrostową tendencję nadwyżki operacyjnej, pomimo okresowych wahań jej poziomu w poszczególnych latach. W latach objętych Prognozą przyjęto wielkość nadwyżek operacyjnych na poziomie od 7.815.304 zł do 7.880.349 zł. W świetle powyższego należy uznać, że przyjęte założenia prognostyczne pozostają spójne z dotychczasową sytuacja finansową gminy, przy uwzględnieniu zmian w ustawie o dochodach JST w zakresie podatku PIT, obowiązujących od 2025 r. Jednocześnie należy podkreślić, że po stronie gminy pozostaje obowiązek bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Prognozie oraz reagowanie na ewentualne odchylenia od planowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska