Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 29 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-45/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Juchnowiec Kościelny

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Juchnowiec Kościelny;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Juchnowiec Kościelny, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 17 grudnia 2025 r.: Nr XVIII/174/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2026 – 2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036 oraz Nr XVIII/175/2025 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2026 rok.

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny uchwałą Nr XVIII/175/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody ogółem w kwocie 147.990.400 zł
- *w tym dochody bieżące w kwocie* *122.256.378 zł,*
- wydatki ogółem w kwocie 172.990.400 zł
- *w tym wydatki bieżące w kwocie* *103.513.310 zł.*

Zgodnie z zapisem zawartym w § 5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 25.000.000 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 23.000.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 26.000.000 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 24.000.0000 zł oraz wolne środki w wysokości 2.000.000 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.000.000 zł (spłata rat pożyczek i kredytów).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały

w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 2.000.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 18.743.068 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawyz dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Stosownie do uchwały Nr XVIII/174/2025 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2026 – 2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026 – 2036, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2036 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 30.400.000 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 20,54%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2027 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2027 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego w latach wcześniejszych długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawyo finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,40% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 26,29% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 26,69%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 11,86% (rok 2036) do 21,52% (rok 2027).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. W przyjętym budżecie 2026 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 18.743.068 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2027-2036 kształtują się na poziomie od 18.152.542 zł w roku 2027 do 21.635.649 zł w roku 2036. Średnia wysokość tej wielkości w okresie na jaki sporządzono WPF wynosi 20.499.086,91 zł.

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- *wykonanie 2019* *20.065.695,45 zł;*
- *wykonanie 2020* *18.003.231,13 zł;*
- *wykonanie 2021* *22.686.083,78 zł;*
- *wykonanie 2022* *17.162.839,66 zł;*
- *wykonanie 2023* *15.987.613,91 zł;*
- *wykonanie 2024* *25.559.227,62 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025* *13.697.009,00 zł*

(wykonanie wg stanu na dzień 30.09.2025 r. wyniosło 34.410.324,97 zł).

Średnia arytmetyczna w tym okresie wyniosła 19.023.100,08 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie zbliżonym do wartości wynikających z danych historycznych.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, podkreśla konieczność zachowania dyscypliny

w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko