Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 31 grudnia 2025 r.

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-28/2026**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**
**z dnia 31 grudnia 2025** r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Sejny.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7 ) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

**Opiniuje pozytywnie:**
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr XIV/101/2025 Rady Gminy Sejny z dnia 15 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2026-2033;
- Nr XIV/102/2025 Rady Gminy Sejny z dnia 15 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sejny na 2026 rok.

Rada Gminy uchwałą Nr XIV/102/2025 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 27.882.575 zł, (bieżące 26.469.960 zł; majątkowe 1.412.615 zł);
- wydatki ogółem 39.693.564 zł, (bieżące 26.694.024 zł; majątkowe 12.999.540 zł);
- łączna planowana kwota przychodów 11.912.989 zł (par. 903 przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 8.049.446 zł; par. 950 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 102.000 zł; par. 952 pożyczki i kredyty 2.317.179 zł; par. 957 nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 1.444.364 zł);
- łączna planowana kwota rozchodów 102.000 zł (par. 992 ).
Deficyt określony na kwotę 11.810.989 zł zgodnie z zapisem §6 uchwały zostanie sfinansowany:
- przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 10.366.625 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 8.049.446 zł;
- nadwyżką budżetu z lat ubiegłych o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych 1.444.364 zł.
Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z załącznika nr 5 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu Gminy w 2026 rok" wynika, że planowane spłaty zobowiązań będą finansowane wolnymi środkami w kwocie 102.000 zł.

Podejmując uchwałę Nr XIV/101/2025 z dnia 15 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Sejny na lata 2026-2033. W załączniku nr 1 do uchwały określono prognozowaną kwotę długu oraz planowane spłaty zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że gmina planuje zaciągnięcie tytułów dłużnych w 2026 roku w kwocie 10.366.625 (kol. 4.1) oraz w 2027 roku w kwocie 3.000.000 zł (z przeznaczeniem na rozchody). W pozostałych latach prognozy tj. 2028-2033 nie przewiduje pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych. Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 10.571.327 zł (kol.6), co do planowanych dochodów ogółem stanowi 37,91% oraz 39,93% planowanych dochodów bieżących. Całkowita jego spłata nastąpi w 2033 roku. W latach spłaty długu zaprojektowano wydatki na jego obsługę (kol. 2.1.3).
Budżety lat 2027-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3) która – wraz z kredytem planowanym do zaciągnięcia w 2027 roku – zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1). W 2027 roku gmina zamierza skorzystać z włączeń z limitu spłaty zobowiązań o których mowa w kol. l.5.1.1-5.1.1.1 tab. WPF.
Skład Orzekający odnosząc się do przyjętej konstrukcji budżetów lat 2026-2028, w których przewidziano zaangażowanie przychodów wewnętrznych w finansowaniu planowanych budżetów stwierdza, że analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonanie budżetu za 2025 roku, wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi w wysokościach, które będą możliwe do zaangażowania zarówno w 2026 roku, jak i w latach 2027-2028. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2033 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych włączeń (5.1.1), wynosi 0,56% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 16,71% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 18,03%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie planuje.
Wynik z działalności bieżącej gminy w 2026 roku zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym - planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 224.064 zł. Zgodnie z przyjętym planem przychodów, gmina w budżecie roku 2026 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.
W 2027 roku nadwyżka operacyjna planowana jest w wysokości 1.435.736 zł. Natomiast w latach kolejnych (2028-2033) na poziomie od 1.000.255 zł do 1.249.284 zł. Dane historyczne dotyczące działalności bieżącej gminy przedstawiają się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 1.749.514,73 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 2.186.808,79 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 2.146.858,86 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 4.672.175,06 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 2.716.300,35 zł.*
- *wykonanie 2024 roku 3.273.567,38 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 roku 1.762.393,14 zł.*
Analizując planowane nadwyżki operacyjne, Skład Orzekający stwierdza, że ich poziom został przyjęty w sposób ostrożnościowy i nie odbiega od danych historycznych oraz znajduje uzasadnienie

w objaśnieniach WPF. Nie mniej jednak mając na uwadze ryzyko możliwych odchyleń w realizacji założeń planistycznych wynikających z ogólnej sytuacji gospodarczej, konieczne jest nieprzerwane monitorowanie wykonania budżetu oraz stosownych korekt.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska