Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 20 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-97/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Narew

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

— **możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego określonego w uchwale Rady Gminy Narew Nr XVII/117/25 z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2026 rok;**

— **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Narew wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych określonej w uchwale Rady Gminy Narew Nr XVII/118/25 z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2035.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Narew z dnia 30 grudnia 2025 roku: Nr XVII/117/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2026 rok oraz Nr XVII/118/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2035.

Rada Gminy Narew uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach: dochody ogółem – 34 582 838,14 zł, w tym dochody bieżące: 26 635 216,00 zł, dochody majątkowe: 7 947 622,14 zł; wydatki ogółem – 36 137 973,83 zł, w tym wydatki bieżące: 25 387 049,99 zł, wydatki majątkowe: 10 750 923,84 zł. Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1 555 135,69 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie roku 2026 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 1 648 139,69 zł (w tym: „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” § 950 – 93 004,00 zł „Nadwyżki z lat ubiegłych” § 957 –1 555 135,69 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej

zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 93 004,00 zł („Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek” § 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 roku oraz danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2025 zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2026–2035 Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 1 648 139,69 zł w budżecie 2026 roku.

Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych zobowiązania dłużne do końca 2035 roku. Kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 796 242,07 zł. W kolejnych latach jednostka również nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 roku w wysokości 250 000,00 zł (co znajduje swoje odzwierciedlenie w budżecie 2026 roku).

We wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 1 248 166,01 zł (rok 2026) do 899 851,00 zł (rok 2032). Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2025 pozostaje w granicach od 812 088,63 zł (rok 2019) do 3 218 391,70 zł (rok 2023), a ich średnia arytmetyczna (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku) wyniosła 2 200 546,28 zł, a więc jest wyższa od wartości nadwyżek szacowanych w WPF.

Podsumowując, Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania nadwyżek operacyjnych, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Narew w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska