Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 16 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-102/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Puńsk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Puńsk, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Puńsk z dnia 29 grudnia 2025 r.: Nr XIV/83/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2026-2036 oraz Nr XIV/84/2025 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Puńsk na rok 2026.

Rada Gminy Puńsk uchwałą Nr XIV/84/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet Gminy na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości – 54.400.000 zł, *w tym bieżące 33.073.500 zł;*
- wydatki w wysokości – 52.779.680 zł, *w tym bieżące 28.282.180 zł;*
- nadwyżka budżetu – 1.620.320 zł.

Planowana nadwyżka budżetowa, zgodnie z §6 uchwały, zostanie przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek, co jest zgodne z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Na podstawie §7 uchwały oraz planu przychodów i rozchodów stanowiącego załącznik Nr 6, ustalono łączną kwotę przychodów w wysokości 35.680 zł (§902 spłata udzielonych pożyczek na finasowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej) oraz rozchody w wysokości 1.656.000 zł (§992).

Zgodnie z uchwałą Nr XIV/83/2025 Rady Gminy Puńsk z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2026-2036, Gmina planuje całkowitą spłatę zaciągniętego długu do końca 2036 roku.
Najwyższy poziom zadłużenia w okresie objętym Prognozą przewiduje się na koniec 2026 r. i wyniesie on 15.644.000 zł. W kolejnych latach wielkość zadłużenia ma systematycznie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2026 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 28,76% (w stosunku do dochodów bieżących 47,31%). W całym okresie Prognozy Gmina zaplanowała wydatki na obsługę długu w łącznej kwocie 4.439.401 zł.
Począwszy od 2026 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Zgodnie z założeniami WPF, od 2027 roku prognozuje się budżety nadwyżkowe w pełni wystarczające do pokrycia planowanych rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z danych przedstawionych w Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych Prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W budżecie na 2026 rok wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 8,42% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 14,71% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,14%). W pozostałym okresie Prognozy margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo limitem kształtować się będzie na poziomie od 5,38% do 9,11%.

Zachowanie powyższej relacji oparto na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, spełniających wymogi reguły wydatkowej określonej w art. 242 ustawy.
W budżecie na 2026 roku nadwyżkę operacyjną zaplanowano w wysokości 4.791.320 zł. W latach 2027-2036 prognozuje się jej poziom w przedziel od 2.862.622 zł do 3.359.609 zł.
Analiza danych historycznych z lat 2019-2025 dotycząca działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się w przedziale od 1.203.338,75 zł do 5.028.921,68 zł, co daje średnią arytmetyczną wynoszącą około 2,4 mln zł. Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, że założenia prognostyczne ujęte w okresie objętym Prognozą pozostają spójne z dotychczasową sytuacją finansową Gminy. W szczególności uwzględniono zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zasad naliczania udziałów w podatku PIT, które spowodowały skokowy wzrost tych dochodów w 2025 roku i będą miały znaczący wpływ na poziom przyszłych dochodów bieżących. Prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych znajdują odpowiednie uzasadnienie, mimo że przewyższają poziom średniej arytmetycznej z lat ubiegłych.
Ponadto, Gmina zakłada uzyskanie w 2026 roku dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 200.000 zł. Przyjęte dane dotyczące tych dochodów znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne.

Skład Orzekający, uwzględniając przyjęte w Prognozie założenia, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu, jednocześnie podkreślając konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej w celu zapewnienia faktycznej ich realizacji, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu, warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska