Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 16 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-121/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Łomża na 2026 rok i prawidłowości planowanej kwoty długu

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Łomża;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łomża, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Łomża z dnia 30 grudnia 2025 r.: Nr XVI/137/25 w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2026 rok oraz Nr XVI/136/25 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża na lata 2026-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036.

W budżecie 2026 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 102 016 091,76 zł, w tym: bieżące 80 813 494,78 zł, majątkowe 21 202 596,98 zł;

- wydatki ogółem 104 476 091,44 zł, w tym: bieżące 65 271 737,07 zł, majątkowe 39 204 354,37 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 2 459 999,68 zł i zgodnie z treścią § 5 uchwały Nr XVI/137/25 ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 1 062 799,68 zł;

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 1 300 000,00 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 97 200,00 zł.

Powyższe zgodne jest z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2036 wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 15 541 757,71 zł, wypełniając tym samym dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF występują nadwyżki operacyjne kształtujące się na poziomie od 16 074 040 zł w roku 2027 do 18 861 200 zł w roku 2036. Dane historyczne w tym zakresie wskazują na niższe niż prognozowane wykonanie, bowiem średnia wyliczona dla 7 lat wstecz wynosi 9 043 971 zł. Analizując powyżej opisaną sytuację Skład Orzekający wziął pod uwagę informacje zawarte w Objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża (poparte dodatkowymi wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta Gminy oraz informacją MF dotyczącą dochodów gminy na 2026 rok), wskazujące na źródła wzrostu dochodów bieżących w latach przyszłych. **Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.**

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z uchwały Nr XVI/136/25 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża na lata 2026-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2036 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 i wyniesie 23 910 399,72 zł, co stanowi 23,44% dochodów ogółem (29,59% dochodów bieżących). W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań (kol. 3.1). We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 6,34% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 18,98%. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego planowany rok budżetowy wyniesie 18,99 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie wynosił od 13,02% w roku 2029 do 20,54% w roku 2036.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło