Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 13 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-85/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Miasta Sejny.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Sejny, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, **wskazując na uwagę w uzasadnieniu,**
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Miasta Sejny.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miasta Sejny z dnia 29 grudnia 2025 r.: Nr XXI/127/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2026-2039 oraz Nr XXI/128/25 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sejny na rok 2026.

Rada Miasta Sejny uchwałą Nr XXI/128/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 44.383.472,31 zł, *w tym bieżące 42.517.531,00 zł;*
- wydatki w wysokości – 59.767.974,23 zł, *w tym bieżące 40.495.532,73 zł;*
- deficyt budżetu – 15.384.501,92 zł.

Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z §6 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 11.308.000,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz dotacja w kwocie 187.101,92 zł;
- wolnych środków w kwocie 3.889.400,00 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z §7 uchwały oraz przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 5, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 15.995.101,92 zł (§905 w kwocie 11.308.000,00 zł, §906 w kwocie 187.101,92 zł, §950 w kwocie 4.500.000,00 zł). Rozchody zaplanowano w wysokości 610.600,00 zł i obejmują wykup papierów wartościowych w kwocie 450.000,00 zł oraz spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 160.600,00 zł.

Budżet w 2027 roku został zaplanowany z deficytem w wysokości 11.914.203,20 zł, który ma zostać sfinansowany z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 4.000.000,00 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 7.914.203,20 zł.
W tym miejscu Skład Orzekający stwierdza, że konstrukcja budżetów na lata 2026-2027 opiera się na zaangażowaniu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych i wolnych środków. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Miasta za 2024 rok, jak również przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok, określonego w WPF wskazuje, że jednostka powinna dysponować przychodami wewnętrznymi we wskazanych wysokościach, które będą możliwe do zaangażowania w budżetach lat 2026-2027. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie tych wielkości będzie możliwe po zamknięciu 2025 roku.
Budżety w latach 2028-2039 przewidują dodatnie wyniki (kol. 3), które w całości będą zabezpieczały rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Zgodnie z uchwałą Nr XXI/127/25 Rady Miasta Sejny z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2026-2039, Miasto zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2039 roku. Najwyższy poziom długu wystąpi na koniec 2027 r. i wyniesie 11.771.400,00 zł, co związane jest z planowanym do zaciągnięcia kredytem na sfinansowanie planowanego deficytu w 2027 roku. Zadłużenie na koniec 2026 r. wyniesie natomiast 8.434.654,62 zł, co stanowi 19% dochodów ogółem (19,84% dochodów bieżących). W całym okresie objętym Prognozą Miasto poniesie wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3) w łącznej kwocie 3.573.100 zł.

Z danych przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,06% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 12,17% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,91%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo limitem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 3,2% do 8,7%.

W całym okresie obowiązywania Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na 2026 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 2.021.998,27 zł. W latach 2027-2033 przewiduje się jej poziom od 2.082.000,00 zł do 3.398.304,62 zł, w latach 2034 - 2038 przyjęto stałą wartość 2.030.000,00 zł, natomiast w 2039 roku – 1.820.000,00 zł. Analiza danych historycznych z lat 2019-2025 dotyczących działalności bieżącej Miasta wskazuje, że nadwyżka operacyjna Miasta kształtowała się w przedziale od 564.955,30 zł do 3.862.463,77 zł, co daje średnią arytmetyczną wynoszącą 1.862.712 zł.
Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdza, że założenia prognostyczne przyjęte w WPF są spójne z dotychczasową sytuacją finansową Miasta. W szczególności uwzględniono zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zasad naliczania udziałów w podatku PIT, które spowodowały skokowy wzrost tych dochodów w 2025 roku i będą miały znaczący wpływ na poziom dochodów bieżących w latach następnych. Prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych znajdują zatem uzasadnienie, mimo że przewyższają poziom średniej arytmetycznej z lat ubiegłych.
Miasto planuje również uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 r. w kwocie 600.000,00 zł. Z Objaśnień do WPF wynika, ż dochody te mają pochodzić ze sprzedaży działek uzbrojonych w SSE. Dane historyczne wykazują, że dochody z tego tytułu wahały się od 32.260,00 zł do 491.354,89

zł, co daje średnią arytmetyczną za okres ostatnich 7 lat w wysokości 287.033 zł. Według sprawozdania Rb-27s za listopad 2025 r. faktyczne wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło 340.697,79 zł, co stanowi 97,34% planu. W ocenie Składu Orzekającego osiągnięcie zaplanowanej kwoty stanowi dodatkowe źródło stabilizacji, jednak jest obarczone pewnym ryzykiem.

Wydając pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, Skład Orzekający uwzględnił długi okres prognozowania (do 2039 r.) i zwrócił uwagę na konieczność realizacji wskaźników przyjętych w WPF, które w dużej mierze uzależnione są od realistycznego ujęcia struktur budżetu w poszczególnych latach. W związku z tym niezbędne jest bieżące i wnikliwe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, w szczególności w zakresie osiągania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Niezrealizowanie ich na poziomach przyjętych w Prognozie może wpłynąć niekorzystnie na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska