Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 13 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-109/2026

z dnia 13 stycznia 2026 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Goniądz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Goniądz, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 22 grudnia 2025 r.: Nr XV/99/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2026 – 2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035 oraz Nr XV/98/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Goniądz na 2026 rok.

Rada Miejska w Goniądzu uchwałą Nr XV/98/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości - 47.013.026 zł, *w tym bieżące 40.202.638 zł;*
- wydatki w wysokości - 46.319.158 zł, *w tym bieżące 32.708.192 zł.*

Zgodnie z postanowieniem zawartym w §5 uchwały Gmina Goniądz planuje na 2026 rok nadwyżkę budżetową w wysokości 693.868 zł, która ma być przeznaczona na spłatę rat kredytów w kwocie 413.868 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 280.000 zł.
Wobec powyższego łączna wysokość rozchodów została zaplanowana w kwocie 693.868 zł. W budżecie 2026 r. nie przewidziano przychodów.

Stosownie do uchwały Nr XV/99/25 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2026 – 2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2035 roku.
Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Prognozą ma wystąpić na koniec 2026 r. w wysokości 6.471.012 zł. W kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.
Począwszy od 2026 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych.
W całym okresie Prognozy zaplanowane są dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie roku 2026 wskaźnik spłaty

rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,13% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 10,41% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,08%).
Zgodnie z danymi zawartymi w WPF, w latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem, będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 7.494.446 zł. W kolejnych latach, tj. 2027-2035 systematycznie wzrasta do kwoty 9.422.779 zł w ostatnim roku Prognozy. Analiza danych historycznych (2019-2024) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że w roku 2023 wystąpił deficyt operacyjny w wysokości (-) 227.140,60 a w pozostałym okresie nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 697.241,43 zł do 4.069.952,79 zł. W roku 2025 przewiduje się nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.030.986 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym zaplanowane wartości znacznie odbiegają od wartości średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 1.426.912,10 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku). Skład Orzekający wziął pod uwagę informacje zawarte w wyjaśnieniu nr. 3/2025 oraz informację MF dotyczącą dochodów gminy na 2026 rok, wskazujące na źródła wzrostu dochodów bieżących w latach przyszłych. Zgodnie z wyjaśnieniem zaplanowana subwencja ogólna na rok 2026 jest wyższa o ok. 8 mln zł od roku poprzedniego ze względu na występujące potrzeby ekologiczne przypisane Gminie i z tego względu budżet państwa zabezpiecza gminie środki na kolejne lata budżetowe. Ponadto, Gmina w listopadzie 2025 r. otrzymała dodatkowe środki w wysokości ponad 3 mln zł, które znacznie wpłyną na poprawę sytuacji finansowej i wyniku operacyjnego. Skład Orzekający zauważa jednak, że wartość nadwyżek operacyjnych została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych .

Skład Orzekający wydając opinię zwraca uwagę na konieczność wnikliwego i stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska