Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 12 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-74/2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 12 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Turośń Kościelna na 2026 rok i prawidłowości planowanej kwoty długu

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca
Beata Chmielewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Turośń Kościelna;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Turośń Kościelna, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 19 grudnia 2025 r.: Nr XXII/146/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Turośń Kościelna na rok 2026 oraz Nr XXII/145/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośń Kościelna na lata 2026-2039.

W budżecie 2026 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 62 229 707 zł, w tym: bieżące 53 562 762 zł, majątkowe 8 666 945 zł;
- wydatki ogółem 66 778 466 zł, w tym: bieżące 52 649 267 zł, majątkowe 14 129 199 zł;
- przychody w łącznej kwocie 6 853 515 zł;
- rozchody w łącznej kwocie 2 304 756 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 4 548 759 zł i zgodnie z treścią § 5 uchwały Nr XXII/146/2025 ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie -4 295 244,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków - 214 842,60 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy w kwocie - 38 672,40 zł.

Powyższe zgodne jest z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały

w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2039 wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 913 495 zł, wypełniając tym samym dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z uchwały XXII/145/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośń Kościelna na lata 2026-2039 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2039 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 i wyniesie aż 34 648 120,87 zł, co stanowi 55,67% dochodów ogółem (64,69% dochodów bieżących). W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośń Kościelna nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań (kol. 3.1). We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 10,21% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 16,65%. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego planowany rok budżetowy wyniesie 16,53 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie wynosił od 1,17% w roku 2034 do 6,88% w roku 2027.

Skład Orzekający wziął pod uwagę bardzo wysoki poziom zadłużenia Gminy i długi okres spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i stwierdza, iż konieczne jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Marlena Stachurska-Janczyło