Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 12 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-99/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czeremcha.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Czeremcha, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Czeremcha z dnia 29 grudnia 2025 r.: Nr XVIII/94/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026 – 2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2031 oraz Nr XVIII/95/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czeremcha na 2026 rok.

Rada Gminy Czeremcha uchwałą Nr XVIII/95/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości - 29.096.913,16 zł, *w tym bieżące 19.115.970,30 zł;*
- wydatki w wysokości - 28.181.543,25 zł, *w tym bieżące 19.112.774,22 zł.*

Zgodnie z postanowieniem zawartym w §5 uchwały Gmina Czeremcha planuje na 2026 rok nadwyżkę budżetową w wysokości 915.369,91 zł, która ma być przeznaczona na spłatę rat kredytu.
Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 2.097.580,09 zł (§952 w kwocie 1.500.000 zł, §950 w kwocie 597.580,09 zł), natomiast rozchody wynoszą 3.012.950 zł (§992 w kwocie 1.500.000 zł i §963 w kwocie 1.512.950 zł).

Stosownie do uchwały Nr XVIII/94/25 Rady Gminy Czeremcha z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha na lata 2026 – 2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2031, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2031 roku.
Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Prognozą ma wystąpić na koniec 2026 r. w wysokości 8.300.000 zł. Kwota długu na koniec 2026 roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 28,52%, natomiast do dochodów bieżących 43,41%. W całym okresie Prognozy zaplanowane zostały wydatki na obsługę tego długu. W latach 2027-2031 przewidziano osiąganie dodatnich wyników budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czeremcha wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana

relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynosi 6,80% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 12,79% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,41%).
Zgodnie z danymi zawartymi w WPF, w latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem, będzie kształtował się na poziomie od 1,99% do 5,47%.

Przyjęty w Prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych. W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 3.196,08 zł. W kolejnych latach, tj. 2027-2031 zaplanowano ją na poziomie od 1.610.000,00 zł do 1.900.000,00 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 52.342,87 zł do 2.617.231,66 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym zaplanowane wartości nieznacznie odbiegają od średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 1.350.923,98 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku). Ponadto, w całym okresie Prognozy zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w każdym roku po 50.000 zł. Zaplanowane wartości znajdują uzasadnienie w objaśnieniach i w danych historycznych.

Biorąc pod uwagę zmienność wartości zaprezentowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w szczególności w zakresie kształtowania się nadwyżek operacyjnych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność wnikliwego i stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających obsługę długu publicznego.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska