Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 15 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-122/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Płaska.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Płaska, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Płaska z dnia 30 grudnia 2025 r.: Nr XV/140/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2026-2038 oraz Nr XV/141/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Płaska na rok 2026.

Rada Gminy Płaska uchwałą Nr XV/141/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości – 29.833.462 zł, *w tym bieżące 19.529.917 zł;*
- wydatki w wysokości – 27.058.462 zł, *w tym bieżące 19.332.309 zł;*
- nadwyżka budżetu – 2.775.000 zł.

Planowana nadwyżka budżetowa, zgodnie z §4 uchwały, ma być przeznaczona na spłatę rat kredytów, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Na podstawie §5 uchwały oraz planu przychodów i rozchodów stanowiącego załącznik Nr 3, ustalono łączną kwotę przychodów w wysokości 370.000 zł (§950) oraz rozchody w wysokości 3.145.000 zł (§992).
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w WPF wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie tych wielkości będzie możliwe po zamknięciu 2025 roku.

Zgodnie z uchwałą Nr XV/140/25 Rady Gminy Płaska z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2026-2038, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Prognozą ma wystąpić na koniec 2026 r. w wysokości 4.451.655 zł, w kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec 2026 roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 14.92% (w stosunku do dochodów bieżących 22,79%). W całym okresie Gmina poniesie wydatki na obsługę tego długu w łącznej kwocie 2.210.000 zł.
Począwszy od 2026 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. W całym okresie Prognozy budżety zakładają osiąganie dodatnich wyników budżetowych (kol. 3) w

pełni wystarczające do pokrycia planowanych rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedstawionych w Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W budżecie roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,96% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 13,21% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,07%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo limitem kształtować się będzie na poziomie od 1,92% do 8,16%.

Przyjęty w Prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana w wysokości 197.608 zł. Natomiast w latach kolejnych 2027-2038 zaprognozowano tą wielkość na poziomie od 350.000 zł do 901.655 zł. Przyjęte wartości nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie zarówno w danych historycznych, jak i mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi około 1,3 mln zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w Prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu, jednocześnie wskazując konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska