Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 14 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-118/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Korycin

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Korycin;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Korycin, wynikającej z planowanych oraz zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Korycin z dnia 30 grudnia 2025 r.: Nr XVIII/87/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Korycin na rok 2026 oraz Nr XVIII/88/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2026 – 2040 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026 - 2040.

Rada Gminy Korycin uchwałą Nr XVIII/87/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie 35.846.368,15 zł
- *w tym dochody bieżące w kwocie 22.009.898,61 zł,*
- wydatki ogółem w kwocie 38.826.948,63 zł
- *w tym wydatki bieżące w kwocie 20.640.076,33 zł.*

Gmina Korycin planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 2.980.580,48 zł, który zgodnie z § 5 treści uchwały budżetowej ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 2.877.870,08 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 102.710,40 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 3.526.290,48 zł, w tym wolne środki w wysokości 3.423.580,08 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 102.710,40. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 545.710 zł, w tym spłata rat kredytów w wysokości 445.710 zł oraz wykup obligacji w wysokości 100.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również

przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 3.526.290,48 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 1.369.822,28 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.).

Stosownie do uchwały Nr XVIII/88/2025 Rady Gminy Korycin z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2026 – 2040 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026- 2040, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2040 roku.

W budżecie roku 2027 założono deficyt w kwocie 1.900.000 zł. Wielkość ta zgodnie z przyjętą prognozą zostanie sfinansowana kredytem bądź pożyczką długoterminową. W roku 2027 prognozuje się przychody dłużne w łącznej wysokości 2.780.000 zł przy założonej kwocie rozchodów w wysokości 880.000 zł.

Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2027 roku i wyniesie 11.070.000 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Kwota długu na koniec roku 2027 wyniesie 48,83% w stosunku do planowanych dochodów ogółem.

W prognozie finansowej we wszystkich latach zaplanowano również wydatki na obsługę zaciągniętego długu. Łączna kwota wydatków związanych z obsługą zadłużenia w okresie na jaki sporządzono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynosi 5.316.000 zł.

Począwszy od 2028 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2028 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 4,99% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 16,73% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 19,48%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem (uwzględniając ustawowe wyłączenia) będzie kształtował się na poziomie od 4,30% (rok 2033) do 13,41% (rok 2027).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższej relacji oparte jest przede wszystkim (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) na założeniu osiągania w latach 2026 - 2040 tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe zart. 242 ustawy) oraz na wyłączeniach rat spłat wraz z odsetkami zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych (w odniesieniu do planowanych wskaźników spłat). Mając na uwadze konstrukcje budżetów w latach poprzednich, z których wynika, iż Gmina Korycin realizowała zadania inwestycyjne przy współudziale ze środków z budżetu Unii Europejskiej, Skład Orzekający przyjmuje założenie, że kwoty wyłączeń rat spłatw łącznej wysokości 1.721.544 zł (kol. 5.1.1; 5.1.1.2 tabeli WPF) oraz odsetek w łącznej kwocie 527.000 zł (kol. 2.1.3.2 tabeli WPF) zostały określone zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2026-2040 kształtują się na poziomie od 1.369.822,28 zł w roku 2026 do 2.543.721 zł w roku 2040 (średnia arytmetyczna dodatniego salda

operacyjnego w okresie objętym uchwałą WPF wynosi 1.884.181,22 zł). Średni rokroczny przyrost tej wielkości wynosi 83.849,91 zł. Kwoty założonych dodatnich sald operacyjnych nie przekraczają znacząco wartości wynikających z danych historycznych.

Powyższa wielkość w latach 2019 -2025 wynosiła odpowiednio:

- *wykonanie 2019 4.670.547,50 zł;*
- *wykonanie 2020 2.727.833,63 zł;*
- *wykonanie 2021 1.991.598,49 zł;*
- *wykonanie 2022 2.836.242,24 zł;*
- *wykonanie 2023 1.129.167,52 zł;*
- *wykonanie 2024 1.380.459,75 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 3.908.750,23 zł;*

(wykonanie za III kw. 2025 roku wyniosło 3.233.596,39 zł).
Średnia arytmetyczna z lat poprzednich wynosi 2.663.514,19 zł.

Podsumowując Skład Orzekający podkreśla, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania, niezbędne jest ciągłe, wnikliwe monitorowanie przez Gminę założeń określanych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji. Zaznaczenia wymaga, iż realizacja zaplanowanych kwot nadwyżek operacyjnych w latach 2026 – 2040 będzie uzależniona od zachowania przez organy Gminy Korycin konsekwentnej dyscypliny finansowej w perspektywie kolejnych piętnastu lat budżetowych, w tym podjęcie konkretnych działań zmierzających do ograniczenia wydatków bieżących. Niewypracowanie dodatnich sald operacyjnych w wysokościach przyjętych do Prognozy może prowadzić do ograniczenia planowanych na poszczególne lata wydatków majątkowych (inwestycyjnych), wydłużenia okresu spłaty długu, a nawet wpłynąć negatywnie na relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym uchwałą WPF, celem urzeczywistnienia zakładanych w Prognozie wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko